

И.Л. Соколов

**ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА:
ПОПЫТКА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА**

Аннотация. В ЕС, в отличие от России, нет единого списка террористических организаций. Вместо этого используется трехуровневая система, в которую включены списки ООН, списки, принятые на уровне Союза, и списки государств – членов ЕС. Состав организаций, признанных Евросоюзом террористическими, постоянно меняется. Тем не менее ежегодные отчеты Европола о террористической ситуации традиционно делят террористические организации на пять групп в зависимости от их мотивации.

Исламистский терроризм в ЕС принято именовать джихадистским. Его идеология основывается на тенденциозном понимании некоторых сур Корана. Идеологи исламского фундаментализма и лидеры террористических организаций умело манипулируют противоречиями мусульманской культуры и современной светской культуры европейских государств, разжигая взаимное недовольство и подталкивая стороны к насилию.

Организации, принадлежащие традиционному для Европы терроризму, связанному с сепаратистскими движениями Северной Ирландии и Страны Басков, объединены в одну группу с национал-сепаратистскими организациями, действующими в других регионах мира – на Ближнем Востоке и в Южной Азии.

Крупных террористических группировок левого толка в настоящее время в Европе практически нет. Среди организаций, отнесенных Европолем к этой группе, присутствуют латиноамериканские, ближневосточные и одна филиппинская.

Кроме названных групп террористических организаций, Европол выделяет правый терроризм и так называемый терроризм одной проблемы. К этим группам в настоящее время не отнесена ни одна террористическая организация.

Ключевые слова: терроризм; Европейский союз; Европол; джихадизм; национализм; сепаратизм; анархизм.

Соколов Илья Леонидович – аспирант
кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики
Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ),
Москва. E-mail: sokolov.i.l. 197912@gmail.com

I.L. Sokolov. Terrorist Organizations in the EU: An Attempt of Institutional Analysis

***Abstract.** Unlike Russia the EU has no single list of terrorist organizations. They use a three-tier system, which includes UN lists, lists adopted at the Union level, and lists of EU member states instead. The composition of organizations recognized by the European Union as terrorist is constantly changing. Nevertheless, in the annual reports of the Europol on the terrorist situation and trends, it is customary to divide terrorist organizations into five groups depending on their motivation.*

Islamist terrorism in the EU is called 'jihadist'. It is based on a tendentious understanding of some surahs of the Quran. The ideologists of Islamic fundamentalism and the leaders of terrorist organizations skillfully manipulate the contradictions of Muslim culture and modern secular culture of European states, thereby igniting mutual discontent and pushing the parties to violence.

Organizations which belong to the traditional European terrorism associated with the separatist movements of Northern Ireland and the Basque Country are united in one group with the national separatist organizations operating in other regions of the world – in the Middle East and South Asia.

There are practically no large left-wing terrorist groups in Europe at present. According to Europol, there are some Latin American and Middle Eastern groups that refer to this type as well as one from the Philippines.

In addition to these groups of terrorist organizations, Europol highlights the right-wing terrorism and the so-called single-issue terrorism. These groups currently do not include any terrorist organizations.

Keywords: terrorism; European Union; Europol; jihadism; nationalism; separatism; anarchism.

**Sokolov Ilya Leonidovich – Post-Graduate Student
of the Department of the Foreign Regional Studies
and Foreign Policy, State University for the Humanities (RSUH),
Moscow. E-mail: sokolov.i.l. 197912@gmail.com**

ООН официально признала терроризм вызовом современному обществу, одной из самых серьезных угроз миру и безопасности. В последние годы эта угроза весьма актуальна для Европейского союза, что подтверждается сериями резонансных террористических актов, произошедших во Франции, Бельгии, Германии. Террористические акты происходят в разных местах на земном шаре, но в каждом регионе терроризм имеет свою специфику, у каждого региона есть свой опыт борьбы с ним. Европейский регион наиболее близок к России как в географическом, так и в культурно-историческом плане. Следовательно, опыт Европейского союза в борьбе с угрозами террористического характера является для России очень ценным.

Борьба с терроризмом в ЕС построена на принципе введения санкций против лиц и организаций, признанных террористическими. Для того чтобы сделать эти санкции максимально эффективными, ведутся списки террористических организаций и состоящих в этих организациях лиц.

В общей сложности ЕС признает три вида списков террористических организаций: утвержденный ООН, утвержденный Советом ЕС и утвержденный государствами – членами ЕС (Бельгией, Великобританией, Испанией, Нидерландами и др.) [Wahlisch 2010, с. 4].

Для имплементации резолюций Совета Безопасности ООН в законодательство ЕС соответствующие решения принимаются Советом ЕС. Решения Совета Безопасности ООН, осуждающие деятельность «Аль-Каиды»¹ и всех связанных с ней группировок, движения «Талибан»², ИГИЛ (ДАИШ)³, имплементированы ЕС через резолюции Совета. В эти резолюции регулярно вносятся поправки в соответствии с новыми решениями ООН.

В соответствии с ежегодным отчетом Европола «Террористическая ситуация и тенденция в Европейском союзе» все террористические проявления делятся на пять групп, в зависимости от их мотивации. Выделяются джихадистский терроризм (*jihadist terrorism*), этнонациональный и сепаратистский терроризм (*ethno-nationalist and separatist terrorism*), левый и анархический терроризм (*Left-wing and anarchist terrorism*), правый терроризм (*right-wing terrorism*) и терроризм одной проблемы (*single-issue terrorism*) [EU 2017].

Такое разделение следует считать условным, так как идеологическая основа деятельности той или иной группировки, как правило, представляет собой комплекс политических и религиозных взглядов, которые с течением времени нередко претерпевают сильные метаморфозы. Тем не менее террористические группировки относят к той или иной группе по наиболее ярко выраженному признаку.

Под *джихадистским терроризмом* в ЕС понимают любые проявления терроризма со стороны исламистских организаций.

Название данной группе террористических проявлений было дано по арабскому слову «джихад», имеющему значение «усилие». В исламе оно имеет значение усердного стремления на пути к Аллаху, борьбы за веру. В современном традиционном исламе под джихадом понимается скорее духовное совершенствование верующего, борьба со своими пороками, проповеди, стремление к знаниям, материальная помощь нуждающимся – то, что получило название «большой джихад» в противовес «малому джихаду». «Малый джихад» (газават, «джихад меча», «военный джихад») – война за распростра-

1. Организация запрещена в Российской Федерации.

2. Организация запрещена в Российской Федерации.

3. Организация запрещена в Российской Федерации.

нение слова Аллаха, борьба с врагами веры, в особенности с теми, кто препятствует исповедованию ислама.

В качестве идейной основы исламистского терроризма выступает так называемый политический ислам, базирующийся на исламском фундаментализме, т.е. стремлении к возвращению религиозных, социальных и политических норм раннего ислама и строгом следовании шариату. Ущемление прав мусульман многие исламисты видят в несоответствии светских законов государств – членов ЕС нормам шариата.

Например, такого рода ущемление исламисты видят во французском Законе № 2004–228 от 15 марта 2004 г. «О применении принципа секуляризма в ношении символов или одежды, показывающих религиозную принадлежность в государственных школах, колледжах и вузах» [LOI 2004]. В соответствии с этим законом во Франции введены ограничения на ношение арабского головного платка – хиджаба, ношение которого предписывается Кораном. Подобные ограничения воспринимаются исламистами как посягательство на религиозную идентичность, препятствование в исповедовании ислама, а следовательно, являются достаточным основанием для ведения «джихада меча» на территории европейских стран. При этом адресом гнева зачастую выступает не правительство и не полиция, а мирные граждане.

Неизбирательность насилия они пытаются обосновать искусственными и произвольными интерпретациями некоторых противоречивых сур Корана. Тем самым идеологи исламизма подталкивают своих адептов к совершению диверсионно-террористических актов (ДТА) против населения европейских стран под предлогом защиты ислама и на основании надуманных и предвзятых трактовок Корана, обещая за это прощение всех грехов и гарантируя место в раю.

Если критерием для отнесения той иной террористической группировки к джихадистской является принадлежность к религиозному, конкретно исламскому экстремизму, то в группу *этнонационального и сепаратистского терроризма* включаются экстремистские организации широкого спектра идеологий, которые объединяет одно – борьба за создание независимых национальных государств.

Стремление к обособлению развивается на основе этнического и частично религиозного признака и проводится этнополитическими группами национальных меньшинств внутри признанных государств. При этом группировки могут тяготеть как к левой, так и к правой идеологии, религиозный фактор может проявляться сильнее или слабее. В настоящее время четко прослеживаются несколько регионов, где действуют этнонациональные и сепаратистские организации, признанные в ЕС террористическими, – это Ближний Восток, Южная Азия, Северная Ирландия и Северная Испания.

На Ближнем Востоке очагом напряженности традиционно является территория палестино-израильского конфликта, корни которого уходят в начало XX в. Евросоюз рассматривает палестинскую проблему в прямой увязке со своей средиземноморской политикой (Барселонский процесс). В рамках средиземноморского партнерства в 1997 г. ЕС заключил временное соглашение об ассоциации с Палестинской национальной администрацией. Современная политика ЕС в регионе направлена на достижение долгосрочного мира на основе концепции сосуществования двух независимых государств – Израиля и Палестины. Через специальную программу миротворческого партнерства Евросоюз осуществляет значительную экономическую, социальную и гуманитарную помощь Палестине.

Вместе с тем большинство стран Евросоюза не признают государство Палестина, среди них постоянные члены Совета Безопасности ООН – Великобритания и Франция. В самом арабском мире небезосновательно считают, что ЕС действует в русле внешней политики США, где, в свою очередь, очень сильно произраильское лобби. Несмотря на то что после признания со стороны США 6 декабря 2017 г. Иерусалима столицей Израиля, многие главы государств – членов ЕС выступили с критикой данного решения, в тот же день было обнародовано заявление МИД Чехии, в котором Прага присоединялась в этом вопросе к Вашингтону. Более того, Венгрия заблокировала принятие общего заявления ЕС, где должна была быть выражена серьезная озабоченность решением президента Дональда Трампа [Rettman 2017]. В связи с этим неудивительно, что уже на следующий день произошло нападение (пока не террористического характера) на еврейский ресторан в Амстердаме.

Другим беспокойным регионом на Ближнем Востоке является Курдистан. Государство курдов должно было быть создано в соответствии с условиями Севрского мирного договора [Вышинский 1950, стлб. 601] от 10 августа 1920 г. после поражения Османской империи в Первой мировой войне. Но договор так и не вступил в силу. Вследствие этого началась активная фаза турецко-курдского противостояния, переросшего к концу XX в. в партизанскую войну с активным использованием диверсионно-террористических методов.

Проводимые курдами акты терроризма не ограничиваются территорией Курдистана. Диверсии на различных объектах и нападения на турецких чиновников, военных, полицейских, дипломатов и политиков происходили на всей территории Турции и в Европе. Более того, в 1990-е годы объектами атак нередко становились европейские туристы.

По заявлению арестованного турецкими спецслужбами лидера Курдской рабочей партии Абдуллы Оджалана, курды были причастны к осуществлению одних из самых резонансных терактов 1980-х годов в Европе: покушению на Папу Римского Иоанна Павла II в 1981 г. в Ватикане и убийству

премьер-министра Швеции Улофа Пальме в Стокгольме 28 февраля 1986 г. Последнее, якобы, было совершено из мести политику за отказ Швеции в предоставлении политического убежища курдам, объявленным Турцией в международный розыск.

В настоящее время деятельность курдских экстремистов в Европе сводится к атакам на турецкие учреждения, культурные объекты и собственность. В некоторых странах – членах ЕС отмечается активный сбор средств в поддержку курдского движения.

Группировки Южной Азии из списка ЕС представляют кашмирских, сикхских и тамильских сепаратистов.

Сикхские сепаратисты борются за создание независимого государства Халистан на территории индийского штата Пенджаб и соседних территориях Северной Индии и Пакистана. Объектами атак сепаратистов традиционно являлись индуисты и ниранкари, проживающие на территории Халистана. Целью нападений было изгнание всех несикхов с территории Пенджаба. Помимо того террористические акты совершались в отношении сикхов, которые не поддерживали сепаратистов. Наиболее резонансными стали покушения сикхов на высших должностных лиц Индии – убийство премьер-министра Индии Индиры Ганди 31 октября 1984 г., покушение на премьер-министра Индии Раджива Ганди 2 октября 1986 г., убийство главного министра Пенджаба Беанта Сингха 31 августа 1995 г.

При этом сикхи мало влияют на террористическую активность за пределами Индии.

Похожая ситуация, но в меньших масштабах, сложилась вокруг кашмирской проблемы. Спор между Индией и Пакистаном из-за статуса Кашмира привел к активизации экстремистских организаций, использующих диверсионно-террористические методы. При этом террористическая активность кашмирских сепаратистов практически не выходит за территорию штата.

Наибольшую известность в мире получило движение тамильских сепаратистов, действующее на Шри-Ланке и на юго-востоке Индии в штате Тамиланд. Как и сикхские группировки, тамилы были ориентированы на создание своего независимого государства и не были заинтересованы в экспорте вооруженной борьбы за пределы региона. Вместе с тем на их счету крупномасштабные диверсионно-террористические операции и резонансные политические покушения – убийство премьер-министра Индии Раджива Ганди 21 мая 1991 г., убийство президента Шри-Ланки Ранасингхе Премадаса 1 мая 1993 г. и др.

Непризнанное государство тамиллов было разгромлено в результате так называемой Четвертой исламской войны, которая официально закончилась 18 мая 2009 г. полным поражением боевых отрядов повстанцев от вооруженных сил Шри-Ланки. После этого деятельность сепаратистов резко пошла на

убыль. В августе 2009 г. в Таиланде был арестован лидер тамиллов Салварес Патмантан, а в мае 2011 г. в Норвегии был задержан руководитель «Тамильского координационного комитета» Перинпанайагам Сивапаран, обвиняемый в финансировании террористов [Sethuraman 1998]. Тем не менее деятельность тамильских организаций в Европе отмечается и в настоящее время. Так, в июне 2016 г. в Швейцарии были арестованы 13 человек, обвиняемых в причастности к сбору средств, в том числе преступным путем, которые должны были быть направлены на закупку оружия в Шри-Ланке.

Также в список террористических организаций ЕС включены организации этнонационального и сепаратистского толка, действующие на территории самого ЕС – в Северной Ирландии и на севере Испании.

После заключения 10 апреля 1998 г. в Белфасте так называемого Соглашения Страстной пятницы [Agreement 1998], ознаменовавшего завершение длившегося с 1969 г. этнополитического конфликта между центральными британскими властями и ирландскими национальными организациями, напряженность в регионе пошла на убыль. При этом часть политических группировок Северной Ирландии, придерживающихся идей ирландского республиканизма, не поддержала и не признала достигнутые договоренности. Среди этих группировок: Подлинная Ирландская республиканская армия (ирл. *Oglaighnagh Éireann*), Преемственная Ирландская республиканская армия (*Continuity IRA*), Новая Ирландская республиканская армия (*The New IRA*). Все они признаны террористическими в Великобритании, США и некоторых странах Британского содружества.

После того как главная организация баскских сепаратистов ЭТА (баск. *Euskadi Ta Askatasuna*) в 2011 г. объявила о прекращении вооруженной борьбы, диверсионно-террористическая активность в регионе резко снизилась. Однако, как и в Северной Ирландии, ряд группировок отказались присоединиться к одностороннему перемирию. Инициативу вооруженной борьбы попытались перехватить «патриотические левые» (исп. *Izquierda Abertzale*) в лице молодежной группы Эрна (баск. *Ernai*) и других диссидентских группировок, действующих как на испанской, так и на французской территориях.

Приверженность крайним формам оппозиции государственной власти и борьбе за социальное равноправие в интересах беднейших слоев населения (трудящихся) является основанием для отнесения организации в группу *левых и анархических*. Идеологическим толчком к развитию левого терроризма в Европе считаются события мая 1968 г., являвшиеся пиком социального кризиса во Франции, вылившегося в студенческие протесты и массовые беспорядки. Тогда же были сформулированы лозунги, ставшие иллюстрацией западноевропейского левого радикализма – новых левых: «Мы не будем ничего требовать и просить: мы возьмем и захватим», «Твое счастье купили. Укради его!», «Под бульжниками мостовой – пляж!», «Будем жестокими!»,

«Смерть коровам!» (фр. *vaches* – коровы; в переносном смысле грубое пренебрежительное прозвище полицейских). Основываясь на идеях анархизма, марксизма, маоизма, троцкизма и других левых доктринах, французские, а за ними и другие европейские группировки, недовольные несправедливостью капиталистической системы, создали идеологическое обоснование экстремизма, направленного на борьбу против власти буржуазии и существующих порядков. Эти взгляды во многом перекликались с идеями русских революционеров XIX в.

Некогда мощное движение новых левых, породившее такие известные террористические группировки как «Фракция Красной армии» (нем. *Rote Armee Fraktion*) в Германии, «Красные бригады» (итал. *Brigate Rosse*) в Италии, «Прямое действие» (фр. *Action directe*) во Франции, к концу 1990-х практически сошло на нет. В настоящее время в Европе ДТА левыми все еще совершаются, их количество даже растет, однако авторами этих акций становятся чаще террористы-одиночки либо их небольшие группы. В основном это происходит в средиземноморских странах (Греция, Испания, Италия), которые в значительной степени пострадали от экономического кризиса.

Сейчас левый терроризм наиболее распространен в странах третьего мира – в Южной Америке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке и в Африке. Здесь у него, в отличие от Европы, есть мощная социальная база в виде беднейших слоев населения, часто находящихся за чертой бедности и стремящихся к социальной справедливости. В список террористических организаций ЕС включены три латиноамериканские группировки (Колумбия и Перу), две ближневосточные (Турция и Палестина) и одна из Юго-Восточной Азии (Филиппины).

На противоположной стороне политического спектра находятся *правые террористические* группировки, придерживающиеся крайних националистических и ксенофобских взглядов.

Несмотря на то что правая идеология имеет давние традиции в Европе и в последние годы – в связи с притоком мигрантов в ЕС – набирает популярность, деятельность правых почти не выходит за рамки уличной преступности. За весь 2016 г. был всего один случай, который был классифицирован как акт правого терроризма (Нидерланды). Деятельность праворадикальных группировок либо носит легальный и полуполулегальный характер, либо быстро пресекается полицейскими органами. Соответственно, в списке террористических организаций не представлено ни одной правой группировки.

Терроризм одной проблемы представляет собой действия диверсионно-террористического характера, которые, в отличие от религиозно или политически мотивированных акций, рассмотренных выше, сосредоточены на решении одного какого-либо конкретного вопроса. Обычно сюда относят экстремистов-экологов, борющихся против загрязнения окружающей среды

или убийств животных, радикальных противников аборт, нападающих на врачей и медицинские учреждения, где осуществляют искусственное прерывание беременности, и пр.

Таким образом, наиболее актуальными для сегодняшнего ЕС являются: джихадистский терроризм (который по числу вовлеченных в него людей и организаций лидирует с большим отрывом), этнонациональный и сепаратистский терроризм, а также левый и анархический терроризм.

ЕС стремится рассматривать проблему терроризма с учетом многогранности террористических проявлений. Подход ЕС в целом соответствует российским взглядам на данный феномен. Европейский союз испытывает на себе влияние общемировых процессов и стремится оценивать террористическую угрозу адекватно ситуации.

Библиография

Вышинский А.Я., Лозовский С.А. Дипломатический словарь: в 2 т. М.: Государственное издательство политической литературы, 1950. Т. 2: Л–Я. 996 стлб.

The Agreement. Agreement reached in the multi-party negotiations (10 April 1998) // CAIN Web Service. URL: <https://cain.ulster.ac.uk/events/peace/docs/agreement.htm> (Дата обращения: 12.03.2019.)

European Union terrorism situation and trend report 2017 (TE-SAT 2017) // Europol: Official Website. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018> (Дата обращения: 15.04.2019.)

LOI n° 2004–228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics // Legifrance: Official Website. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000417977> (Дата обращения: 18.02.2019.)

Rettman A. Two EU states break ranks on Jerusalem // Euobserver. 2017. 7 Dec. URL: <https://euobserver.com/foreign/140198> (Дата обращения: 24.08.2018.)

Sethurupan N. New LTTE Leader Nediyan arrested in Norway and held in custody // Srilanka Guardian. 2011. May 20. URL: <http://www.srilankaguardian.org/2011/05/new-ltte-leader-nediyan-arrested-in.html?m=1> (Дата обращения: 03.07.2018.)

Wahlisch M. EU Terrorist Listing. An overview about Listing and Delisting Procedures. Berghof Peace Support (2010) // Berghof Foundation: Official Website. URL: https://www.berghof-foundation.org/fileadmin/redaktion/Publications/Other_Resources/RLM_EU_Terrorist_Listing.pdf (Дата обращения: 09.11.2018.)

References

European Union terrorism situation and trend report 2017 (TE-SAT 2017). Europol: Official Website. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018> (Date of access: 15.04.2019.)

LOI n° 2004–228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics. Legifrance: Official Website. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000417977> (Date of access: 18.02.2019.)

РАЗМЫШЛЕНИЯ, СООБЩЕНИЯ, КОММЕНТАРИИ

Rettman A. Two EU states break ranks on Jerusalem. Euobserver. 2017. Dec. 7. URL: <https://euobserver.com/foreign/140198> (Date of access: 24.08.2018.)

Sethurupan N. New LTTE Leader Nediyan arrested in Norway and held in custody. Srilanka Guardian. 2011. 20 May. URL: <http://www.srilankaguardian.org/2011/05/new-ltte-leader-nediyan-arrested-in.html?m=1> (Date of access: 03.07.2018.)

The Agreement. Agreement reached in the multi-party negotiations (10 April 1998). CAIN Web Service. URL: <https://cain.ulster.ac.uk/events/peace/docs/agreement.htm> (Date of access: 12.03.2019.)

Vyshinskij A.Ja., Lozovskij S.A. Diplomaticheskij slovar': v 2 t. M.: Gosudarstvennoe izdatel'stvo politicheskij literatury, 1950. Vol. 2: L–Ya. 996 stlb.

Wahlisch M. EU Terrorist Listing. An overview about Listing and Delisting Procedures. Berghof Peace Support (2010). Berghof Foundation: Official Website. URL: https://www.berghof-foundation.org/fileadmin/redaktion/Publications/Other_Resources/RLM_EU_Terrorist_Listing.pdf (Date of access: 09.11.2018.)