

**Н.М. Яковлева**

### **ПАНДЕМИЯ КАК КАТАЛИЗАТОР ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ПОРТУГАЛИИ**

***Аннотация.** После длительного периода социально-экономических невзгод, отягощенных последствиями мирового кризиса 2008–2009 гг., в Португалии наметилась позитивная тенденция развития. С 2015 г. после прихода к власти социалистов во главе с премьер-министром Антониу Коштой в стране установился период стабильности, улучшился международный имидж, что в свою очередь способствовало притоку туристов и росту доходов туристической отрасли. Пандемия COVID-19 внесла определенное своеобразие не только в быт португальцев, но и в политику. В статье анализируются политические процессы, происходившие в Португалии в период пандемии. Особое внимание уделено электоральным перипетиям, так как с конца 2019 г. прошли четыре избирательные кампании – выборы президента республики, в органы местного самоуправления и дважды – в парламент. Одни из парламентских выборов стали внеочередными. Рассматриваются причины, приведшие к непредвиденной ситуации. Отмечается, что все парламентские партии, кроме Социалистической, выступили против правительственного проекта бюджета на 2022 г., а экономический курс властей подвергся резкой критике как справа, так и слева. Внимание оппонентов было привлечено в том числе к недофинансированию национальной системы здравоохранения в условиях пандемии. В статье дается краткая характеристика состояния этой сферы, приводятся данные по санитарно-эпидемиологической ситуации в периоды избирательных кампаний, прослеживаются меры, предпринятые властями по обеспечению безопасности граждан. Показано, что несмотря на повышенную нагрузку на государственные институты и службы жизнеобеспечения власти Португалии смогли достаточно успешно преодолеть возникшие трудности и в целом справились со своими задачами, приняв своевременные и адекватные меры.*

***Ключевые слова:** Португалия; пандемия COVID-19; система здравоохранения; правительственные меры; особенности электорального процесса; результаты выборов.*

**Яковлева Наиля Магитовна – кандидат исторических наук,  
ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки РАН.  
Россия, Москва.**

**E-mail: nel-yakovleva@yandex.ru**

**Scopus Autor ID – 0000-0003-1707-6901**

**Web of Science Researcher ID – S-4516-2017**

***Yakovleva N.M. Pandemic as a catalyst for political processes in Portugal***

**Abstract.** *After a long period of socio-economic hardships, burdened by the consequences of the global crisis of 2008–2009, Portugal has entered a positive development trend. Since 2015, after the Socialists led by Prime Minister Antonio Costa came to power, a period of stability has been established in the country, and the international image has improved, which in turn contributed to the influx of tourists and income growth of the tourism industry. The COVID-19 pandemic has brought certain originality not only to the life of the Portuguese but also to politics. The article analyzes the political processes that took place in Portugal during the pandemic. Special attention is paid to electoral vicissitudes. Since the end of 2019, four election campaigns have been held – for the election of the president of the republic, for local self-government bodies and twice for parliament, some of which have become extraordinary. The reasons that led to an unforeseen situation are considered. It is noted that all parliamentary parties, except the Socialists, opposed the government's draft budget for 2022, and the economic course of the authorities was sharply criticized both from the right and left. The opponents' attention was drawn to the underfunding of the national health system. The article briefly describes the state of this area, provides data on the sanitary and epidemiological situation during election campaigns, and traces the measures taken by the authorities to ensure the safety of citizens. It is shown that despite the increased burden on state institutions and life support services, the Portuguese authorities successfully overcame the difficulties encountered and generally coped with their tasks by taking timely and adequate measures.*

**Keywords:** *Portugal; COVID-19 pandemic; healthcare system; government measures; electoral process specifics; election results.*

**Yakovleva Nailya Magitovna – PhD in History, Leading Researcher of Institute of Latin American Studies of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.  
E-mail: nel-yakovleva@yandex.ru  
Scopus Autor ID – 0000-0003-1707-6901  
Web of Science Researcher ID – S-4516-2017**

Португалия переживала один из наиболее благоприятных моментов современной истории в период, предшествовавший пандемии COVID-19. Страна демонстрировала завидную политическую стабильность на фоне серьезных вызовов, с которыми сталкивались другие члены Евросоюза. Находясь на пороге дефолта всего несколько лет назад, страна смогла достичь наилучших результатов по многим социально-экономическим показателям [Yakovlev 2020]. «Португальский путь» выхода из тяжелейшего кризиса стал изучаться в других странах, модель управления правительства социалистов, пришедших к власти в 2015 г., называли «маленьким чудом в Атлантике» [Social democracy 2018]. Власти Евросоюза приводили Португалию в пример другим членам сообщества, что способствовало активизации деятельности ее

представителей в структурах ЕС. Улучшение международного имиджа способствовало укреплению взаимосвязей с внешнеполитическими партнерами и укреплению электоральных позиций правящей Социалистической партии. Парламентские выборы, состоявшиеся в октябре 2019 г., принесли ей закономерную победу. По итогам выборов, было сформировано XXII правительство во главе с премьер-министром и лидером СП Антониу Коштой<sup>1</sup>.

### **Национальная система здравоохранения накануне пандемии**

Вступив в должность, премьер-министр приступил к реализации первоочередных планов. Под давлением оппозиционных сил А. Кошта поставил во главу своего второго мандата задачи адаптации социальной сферы к современным реалиям. Речь шла о разработке реформы трудового законодательства с целью повышения минимальной заработной платы, исторически важного показателя повышения уровня благосостояния португальцев [Primeiro-ministro de Portugal 2019]. Особое внимание властей было приковано к реформе здравоохранения, так как именно национальная система здравоохранения (НСЗ) вызывала наибольшие нарекания общества в сравнении с системами образования и пенсионного обеспечения, несмотря на то, что за последние десятилетия произошел качественный скачок в медицинском обслуживании. Доступ к бесплатной медицине, гарантированный конституцией, получили все жители [Яковлева 2016].

Национальная система здравоохранения финансируется из поступлений в государственный бюджет. До пандемии расходы составляли 9% ВВП, и с таким показателем страна занимала 36-е место в мире [Current health 2022]. Недостаток средств восполняет доленое участие пациентов в покрытии расходов, также развито добровольное страхование, держатели полисов имеют право на налоговый вычет, что способствует росту этого сегмента. Медицинские услуги португальцы получают как в государственных, так и в частных больницах и клиниках. Независимо от формы собственности почти все объекты оборудованы новейшей аппаратурой, отличаются высокой эффективностью лечения и надлежащим качеством ухода.

По оценке Всемирной организации здравоохранения, португальские власти приложили немало усилий для улучшения функционирования НСЗ: вво-

---

*1. Премьер-министр Антониу Кошта (родился в 1961 г. в Лиссабоне) с 2007 по 2015 г. исполнял обязанности мэра столицы, в 2014 г. был избран генеральным секретарем Социалистической партии Португалии, в деятельности которой принимал участие с молодых лет. С 2015 по 2019 г. возглавлял XXI Конституционное правительство.*

дили новые формы государственно-частного партнерства, меняли структуру управления больницами, провели насущную фармацевтическую реформу, реорганизовали первичную медико-санитарную помощь, создали сеть долгосрочного ухода [Portugal]. Результатом вышеперечисленных действий стал сравнительно высокий уровень ожидаемой продолжительности жизни португальцев (80,93 лет, по данным Национального института статистики) [Portugal: Esperança 2020]. В рейтинге Bloomberg Global Health Index, составленном агентством Bloomberg в допандемийном 2019 г. и оценивающим уровень здоровья населения, Португалия заняла 22-е место в мире [These are the World's 2019]. Передовыми направлениями национальной медицины являются онкология, офтальмология, ортопедия, эстетическая хирургия. Отличительная черта – высокий уровень подготовки персонала.

Тем не менее в сложившейся системе оставались нерешенные проблемы, которые активно обсуждались в правительстве, где отрасль курирует Министерство здравоохранения. В программе деятельности XXI кабинета министров (2015–2019) указывалось на приоритет дальнейшего развития этой сферы. В государственном бюджете на 2020 г. был предусмотрен ряд мер, направленных на устранение сохраняющихся в национальной системе здравоохранения недостатков. Среди первоочередных задач назывались увеличение численности клиник, расширение программ подготовки профессионалов, рост финансирования, реструктуризация расходов и т.д. [Orçamento do Estado 2020]. В 2020 г. была создана специальная Комиссия для разработки предложений по реформе НСЗ и планов по ее реализации [Criada].

Путем реформирования НСЗ власти стремились улучшить оказание первичной медико-санитарной помощи, найти оптимальный баланс между бесплатной (государственной) и платной (частной) медициной. Тема неоднократно дебатировалась и в парламенте, где разные политические силы, предлагали свои рецепты реформирования. В разгар этой деятельности на весь мир и Португалию обрушилась пандемия COVID-19.

### **Действия властей по борьбе с коронавирусом**

Пандемия пришла в страну в начале марта 2020 г. Правительство быстро отреагировало на возникшую угрозу и уже 2 марта, когда в стране было чуть более 100 случаев заражения и ни одной летальной жертвы эпидемии, совет министров опубликовал программу противостояния распространению вируса SARS-CoV-2 [Modernização do estado 2020]. Принятие своевременных мер было поддержано другими политическими партиями и обществом. Санитарно-эпидемиологическая ситуация в тот момент еще не требовала введения строгих ограничений. Тем не менее решительность португальских властей

дала хорошие результаты, особенно в сравнении с другими европейскими странами, в частности с соседней Испанией [FAES contrapone 2020]. Все запланированные массовые мероприятия, в том числе культурные и спортивные, были сразу перенесены на другие, более поздние даты. Частично прекращалась работа ресторанов, запрещалось посещение домов престарелых. Многие офисы, учебные заведения перешли на удаленный режим. Решением Епископата было приостановлено проведение месс. Пассажирам круизных лайнеров, за исключением граждан Португалии, не разрешалось выходить на берег. В преддверии туристического сезона принимались дополнительные меры: всех прибывавших на Азорские острова местные власти отправляли на 14-дневный карантин, правительство острова Мадейра временно закрыло порты, пляжи, приостановил работу аэропорт.

Уже 28 апреля 2020 г. президент Марселу Ребелу де Соуза объявил, что Португалия не вернется к введению чрезвычайных мер, учитывая негативное влияние карантина на экономику, однако премьер-министр А. Кошта был более осторожен в прогнозах, признав, что в случае ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации «придется дать задний ход». Разногласия объяснялись тем, что глава кабинета министров несет конкретную ответственность за положение дел в стране, а президент, не вовлеченный в решение практических проблем, мог использовать свой моральный авторитет для генерирования позитивной повестки, в том числе в электоральных целях. Уже 2 мая Португалия приступила к поэтапной нормализации ситуации [Portugal com 1.043 2020]. Казалось, что пандемия отступает. По данным на 1 июля 2020 г. Португалия занимала лишь 36-е место в мире по числу зараженных коронавирусом, потери составляли 1,5 тыс. человек, значительно меньше, чем в других государствах-антилидерах [COVID-19 Dashboard]. Положительная динамика сохранялась и осенью – в начале октября 2020 г. Португалия опустилась на 49-е место в мире по числу инфицированных и удерживала относительно низкий процент летальных исходов [Country overview 2022]. Пик заражений пришелся на середину ноября 2020 г., смертность также стала возрастать (более 70 человек в день против 10 человек в октябре). На фоне ухудшения ситуации 17 декабря совет министров опубликовал коммюнике о введении карантина на период рождественских и новогодних праздников [Comunicado 2020].

В целом можно констатировать, что первый год пандемии португальскому обществу удалось пройти без чрезмерных человеческих потерь, а властям – принять адекватные меры по борьбе с распространением опасного вируса, мобилизовать необходимые службы жизнеобеспечения и приспособить существующую систему здравоохранения к работе в форс-мажорных условиях.

### **Электоральный процесс на фоне пандемии**

Пандемия коронавируса стала проверкой на прочность позиций премьера и правительства, экзаменом на способность к управлению в чрезвычайных условиях. Учитывая, что число голосов, отданных за социалистов 6 октября 2019 г., не превысило и 37% от всех проголосовавших (48,57%) и лишь 17,65% от общего количества избирателей [Eleções legislativas 2019], можно предполагать, что большая часть электората не была удовлетворена итогами их деятельности в предыдущей легислатуре. Этим стремились воспользоваться оппозиционные партии, у которых появились новые поводы для критики власти и дополнительные стимулы для борьбы за избирателя. Особенно выделились союзники А. Кошты – Коммунистическая партия Португалии и партия Левый блок, при поддержке которых он получил мандат премьера в 2015 г., но де-факто отказался от подписания с ними аналогичных партнерских соглашений после победы в октябре 2019 г. Активизация этих радикальных образований и переход к словесной конфронтации с социалистами подтолкнули процессы, вызревавшие в партийном пространстве после фактического отстранения от власти социал-демократов и их союзников из Социал-демократического центра – Народной партии в 2015 г. [Коалиционные правительства 2020, с. 60–67]. Однако, как показали все последующие выборы, тактика леворадикалов оказалась ошибочной, а расчеты на то, что к ним перейдут голоса недовольных правлением социалистов, не оправдались.

В ходе пандемии португальцы оказались перед необходимостью трижды участвовать в выборах разного уровня. При этом изначально в электоральном календаре предусматривалось проведение только очередных выборов президента республики и выборов в местные органы власти. Однако пандемия внесла в календарь коррективы, и электорату неожиданно пришлось посетить избирательные участки в третий раз – осенью 2021 г. президентским указом был распущен национальный парламент и назначена дата проведения внеочередных выборов депутатов<sup>2</sup>.

### **Президентские выборы (январь 2021 г.)**

В соответствии с Конституцией 1976 г. президент республики избирается на пять лет с правом одного переизбрания. После революции 1974 г. состоялось девять президентских кампаний, в ходе которых были избраны пять пре-

---

*2. Законодательную власть в Португалии представляет однопалатный парламент – Ассамблея Республики. Срок одной легислатуры – четыре сессии по году каждая. Парламентские партии участвуют в процедуре согласования с президентом кандидатуры премьер-министра. Другой важной функцией является одобрение программы премьера и принятие государственного бюджета.*

зидентов, четверо из которых с успехом подтверждали свой мандат и переизбирались на второй срок. 30 января 2021 г. это же предстояло сделать М. Ребелу де Соузе. И хотя результаты президентских выборов в случае, если действующий глава государства баллотируется на второй срок, обычно бывают предreshены, пандемия вполне могла изменить привычный ход вещей. Электорат, недовольный затянувшими ограничениями, неизбежными во время чрезвычайных ситуаций, мог предъявить счет основному кандидату на пост. Однако сложившаяся традиция не была нарушена: Марселу, как и его предшественники, подтвердил свой успех 2016 г., когда впервые возглавил страну [Испания и Португалия 2017]. Более того, пандемия никак не отразилась на его высокой популярности, он сумел почти на 9% улучшить предыдущий результат (60,7% голосов против 52,0% голосов в 2016 г.), оставив далеко позади всех своих соперников (около 13% у второго кандидата). И это несмотря на то, что в январе 2021 г. практически все показатели по пандемии шли вверх: число зараженных и умерших оказалось максимальным с начала пандемии – более 700 тыс. и 12 тыс. человек соответственно. В данном случае португальцы оценили не столько деятельность Марселу на посту президента, сколько его личные качества, столь необходимые людям в трудные времена – доброжелательность, эмпатию, открытость и искреннее желание помочь людям.

Пандемия отразилась на явке. Исторически так сложилось, что ввиду очевидности результата при перевыборах президента португальские избиратели не спешат голосовать. Но, даже учитывая эту особенность, явка оказалась беспрецедентно низкой – на избирательные участки пришли лишь 39,24% от общего числа имевших права голоса португальцев (10,9 млн человек) [Eleições presidenciais 2021] – абсолютный антирекорд, объясняемый специфическими условиями пандемии.

### **Выборы в органы местного самоуправления (сентябрь 2021 г.)**

Местные выборы, в отличие от президентских, проходили на фоне спада показателей по ежедневным смертности и числу заражений, хотя общие показатели продолжали расти. К принятым ранее мерам добавился эффект массовой вакцинации. Португалия быстро вышла на лидирующие позиции в мире, закрепившись в первой пятерке по числу привитых противовирусными вакцинами, одобренными в ЕС (около 90% населения). Успешно проведенную кампанию вакцинации отнесли к заслугам правительства и премьер-министра. Тем не менее в стране продолжали расти как цифры инфицированных, так и скончавшихся от коронавируса, смертность росла несмотря на все предпринимаемые меры. К середине сентября более 1 млн португальцев ока-

зались в числе зараженных, около 1 млн благополучно выздоровели, около 18 тыс. стали жертвами коронавируса [COVID-19 Dashboard].

Прошедшие 26 сентября 2021 г. выборы принесли ожидаемую победу Соцпартии (34% голосов), представители которой возглавили органы местного самоуправления (муниципалитеты, муниципальные собрания и общины) в более чем трети избирательных округов. Социалисты заметно опередили ближайших соперников из Социал-Демократической партии, получивших 13%, и своих бывших союзников по левой коалиции, едва набравших вместе 12% голосов избирателей [Eleições autárquicas 2021]. Общую благоприятную картину немного подпортили результаты в ряде многомандатных избирательных округов – Лиссабоне, вотчине социалистов с 2007 г., Порту, Браге и других, где кандидаты-социалисты проиграли оппозиции. Комментируя эти результаты, пресса указывала на угрозу доминирования Соцпартии в ближайшем будущем, а аналитики предсказывали возможность укрепления позиций находящейся в кризисе СДП, частично оттеснившей традиционных соперников с постов мэров городов и глав муниципалитетов [Mac Dougall, Marques 2022].

Однако эти волнения быстро улеглись из-за неожиданной развязки парламентских дебатов по проекту государственного бюджета на 2022 год. Осенью, 27–28 октября 2021 г. при обсуждении в Ассамблее республики представленного А. Коштой документа выявились неодолимые разногласия по проводимой правительством экономической политике. Все парламентские партии за исключением социалистов выступили с резкой критикой расходных статей проекта. Коммунисты и Левый блок выразили несогласие с выделенным объемом средств на социальные услуги, в частности на здравоохранение. Речь шла о необходимости реформирования этой сферы, особенно актуального в период пандемии [Orçamento do Estado 2021].

В итоге 117 депутатов проголосовали против проекта, 108 – за и пятеро воздержались, что означало отклонение парламентом правительственного проекта. По конституции (в Португалии полупрезидентская система) в подобной ситуации на политическую сцену выступает президент, который обладает правом роспуска Ассамблеи республики (АР), о чем он и предупредил депутатов, стремясь избежать несвоевременного обострения ситуации. В политической практике страны любая коллизия решается путем консультаций главы государства с «социальными партнерами» – представителями всех парламентских партий, других органов власти, включая премьер-министра. После проведения перечисленных процедур и в отсутствие принципиальных возражений 5 декабря М. Ребелу де Соуза издал декрет о роспуске АР и проведении досрочных выборов депутатов 30 января в строгом соответствии с законами страны [Marcelo decreta 2021]. Вследствие принятого главой государства решения кабинет министров и премьер-министр оставались на постах



до новых назначений. Учитывая исход сентябрьских выборов в органы местного самоуправления, согласие А. Кошты на сценарий досрочных выборов выглядело рискованным. Но, как показали дальнейшие события, в условиях пандемии этот риск «великого иллюзиониста», по определению испанского издания «El País» [Antonio Costa 1915], оказался обоснованным.

### **Внеочередные выборы законодательной власти (30 января 2022 г.)**

В конце 2021 г. пандемическая ситуация в Португалии вновь обострилась в связи с появлением новой разновидности коронавируса SARS-CoV-2, получившего название Омикрон-штамм SARS-CoV-2 или Омикрон. С учетом высокой скорости распространения омикрона были анонсированы дополнительные меры предосторожности помимо таких уже апробированных на предыдущих выборах, как соблюдение социальной дистанции, ношение масок, дезинфекция оборудования и помещений. Например, предусматривалась организация существенно большего числа избирательных участков, в том числе для досрочного голосования за неделю до всеобщих выборов. В условиях пандемии встала необходимость внесения изменений в действующий избирательный закон, в частности о праве на голосование избирателей, находящихся на карантине, самоизоляции или лечении, с использованием мобильных урн. Кроме того, гражданам, пребывающим в самоизоляции, но желающим прибыть лично на избирательные участки, было рекомендовано голосовать в последний час их работы. Таким образом власть пыталась соблюсти баланс между необходимостью обеспечения достаточной явки и защитой избирателей от заражения новым (и старым) штаммами коронавируса. В результате проведения комплекса подготовительных мероприятий количество проголосовавших составило более 52% от всего списочного состава избирателей, что было немаловажно в условиях беспрецедентного за весь пандемийный период взлета числа зараженных новым штаммом коронавируса.

Парламентские выборы состоялись 30 января 2022 г. Накануне почти все опросы общественного мнения показывали, что социалистам не удастся добиться безоговорочной победы и сформировать однопартийное правительство, как этого желал А. Кошта. Предсказывались сценарии новых парламентских альянсов по образцу 2015 г., но уже не с левыми партиями, а с правоцентристами из Социал-демократической партии. Однако после окончательного подсчета голосов неожиданно для многих Соцпартия стала единоличным победителем выборов (более 41% голосов) и получила количество, необходимое для конституционного большинства (116 мандатов). Социал-демократы, мечтавшие преодолеть системный кризис за счет альянса с социалистами и возродить равновесие сил в сложившейся партийной системе,

вновь оказались за бортом управления страной, показав исторически самый низкий в постреволюционный период результат (около 28%) [Eleções legislativas 2022].

Подводя итоги электорального процесса, проходившего в Португалии в 2020–2022 гг., можно констатировать следующее.

– Пандемия коронавируса послужила своеобразным катализатором политических процессов, в первую очередь электоральных. Борьба между политическими оппонентами не стихала даже в условиях пандемии, и каждая сила, преследуя собственные цели, использовала для их достижения уникальность сложившейся ситуации. Наглядным примером стало голосование в Ассамблее республики по проекту государственного бюджета.

– Состоявшиеся выборы разных уровней выявили новые тренды в развитии партийной системы Португалии, свидетельствующие о происходящем в ее недрах процессе неизбежной модернизации и адаптации к вызовам XXI в.

– Бенефициаром происходящих трансформаций стала Социалистическая партия Португалии. Несмотря на локальные неудачи, правящая партия последовательно улучшала свои электоральные позиции и консолидировалась в качестве основного актора национальной политики.

– В то же время очевидно, что падение авторитета Социал-демократической партии, а также ослабление позиций леворадикальных партий являются временным явлением. Процесс обновления партийных элит в левом лагере и рост популярности восходящей партии правых радикалов, а также появление новых образований могут уже к следующему электоральному циклу заметно изменить партийный пейзаж, долгое время характеризовавшийся альтернативой двух центристских партий.

– Политическая система, сформировавшаяся после «Революции гвоздик» 1974 г., подтвердила устойчивость в чрезвычайных обстоятельствах. Безусловным успехом стала демонстрация работоспособности институтов и самоорганизации общества.

– Пандемия COVID-19 не разрушила положительный имидж страны, сформировавшийся в последние годы, укрепила авторитет президента, доказала закономерность мандата премьер-министра А. Кошты и эффективность работы возглавляемых им правительств.

– Пандемия дополнительно высветила как сильные, так и слабые места сложившейся системы здравоохранения и подтвердила необходимость ее реформирования с учетом новой реальности.

### Библиография

Коалиционные правительства в современной Европе: шансы и риски / Швейцер В.Я. (отв. ред.). М.: Институт Европы, Доклады Института Европы. 2020. 136 с.

Яковлева Н.М. Португалия: история политической модернизации. М.: ИЛА РАН, 2016. 260 с.

Antonio Costa, el gran prestidigitador // El País. 2015. 29 Nov. URL: [https://elpais.com/internacional/2015/11/27/actualidad/1448624835\\_235412.html](https://elpais.com/internacional/2015/11/27/actualidad/1448624835_235412.html) (дата обращения: 03.03.2022).

Comunicado do Conselho de Ministros de 17 de dezembro de 2020 // AHRESP. URL: Comunicado Conselho de Ministros: 17 de dezembro 2020 (ahresp.com) (дата обращения: 03.03.2022).

Country overview report: week 18 2022 // European Centre for Disease Prevention and Control. 2022. 13 May. URL: <https://covid19-country-overviews.ecdc.europa.eu/countries/Portugal.html> (дата обращения: 13.05.2022).

COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU) // Johns Hopkins. Coronavirus Resource Center. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html> (дата обращения: 01.03.2022).

Criada a Comissão para a Elaboração da Proposta de Reforma da Saúde Pública e Sua Implementação // A Enfermagem e as Leis. URL: <http://www.aenfermagemasleis.pt/2020/02/18/criada-a-comissao-para-a-elaboracao-da-proposta-de-reforma-da-saude-publica-e-sua-implementacao/> (дата обращения: 01.05.2022).

Current health expenditure (% of GDP) // The World Bank. 2022. 30 Jan. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SH.XPD.CHEX.GD.ZS> (дата обращения: 03.03.2022).

Eleições autárquicas 2021 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2021. 26 Sept. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/autarquicas2021/resultados/territorio-nacional> (дата обращения: 03.03.2022).

Eleções legislativas 2019 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2019. 06 Out. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/legislativas2019/> (дата обращения: 03.03.2022).

Eleções legislativas 2022. Resultados Globais // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2022. 30 Jan. URL: <https://www.legislativas2022.mai.gov.pt/resultados/globais> (дата обращения: 03.03.2022).

Eleições presidenciais 2021 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2021. 24 Jan. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/presidenciais2021/resultados/globais> (дата обращения: 03.03.2022).

FAES contrapone la buena gestión de Costa a la de Sánchez // EUROPA PRESS. 2020. 29 May. URL: <https://www.europapress.es/nacional/noticia-faes-contrapone-buena-gestion-costa-sanchez-achaca-diferencia-actitud-izquierda-20200429134459.html> (дата обращения: 03.03.2022).

Mac Dougall D., Marques F. Portugal's snap election: Why now? Who leads the polls? Why does it matter? // Euronews. 2022. 26 Jan. URL: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/01/25/portugal-s-snap-election-why-now-who-leads-the-polls-why-does-it-matter> (дата обращения: 03.03.2022).

Marcelo decreta oficialmente a dissolução do parlamento // Diário de Notícias. 2021. 05 Dec. URL: <https://www.dn.pt/politica/marcelo-decreta-oficialmente-a-dissolucao-do-parlamento-14381369.html> (дата обращения: 03.03.2022).

Modernização do estado e da administração pública, trabalho, solidariedade e segurança social e saúde // Diário da República. 2020. 02 Mar. 2.<sup>a</sup> série. N 43. URL: [https://www.spzn.pt/uploads/documentos/documento\\_1583195136\\_7784.pdf](https://www.spzn.pt/uploads/documentos/documento_1583195136_7784.pdf) (дата обращения: 03.03.2022).

Orçamento do Estado 2020 // Arquivo.pt. URL: <https://arquivo.pt/wayback/20211119135644/https://www.oe2020.gov.pt/orcamento-estado-2020/> (дата обращения: 03.03.2022).

Orçamento do Estado para 2022 chumbado pelo Parlamento na generalidade // RTP NOTÍCIAS. 2021. 28 Oct. URL: [https://www.rtp.pt/noticias/politica/orcamento-do-estado-para-2022-chumbado-pelo-parlamento-na-generalidade\\_e1358855](https://www.rtp.pt/noticias/politica/orcamento-do-estado-para-2022-chumbado-pelo-parlamento-na-generalidade_e1358855) (дата обращения: 03.03.2022).

Portugal // World Health Organization. URL: <https://www.euro.who.int/en/countries/portugal> (дата обращения: 03.03.2022).

Portugal com 1.043 mortos e 25.282 infectados por Covid-19 // Diário de Notícias 2020. 03 May. URL: <https://www.dnoticias.pt/2020/5/3/54038-portugal-com-1043-mortos-e-25282-infectados-por-covid-19> (дата обращения: 03.03.2022).

Portugal: Esperança de vida aumenta // Dignus. 2020. 25 Sept. URL: <https://dignus.pt/2020/09/25/portugal-esperanca-de-vida-aumenta/> (дата обращения: 03.03.2022).

Primeiro-ministro de Portugal toma posse prometendo aumento do salário mínimo // EFE. 2019. 26 Oct. URL: <https://www.efc.com/efe/brasil/mundo/primeiro-ministro-de-portugal-toma-posse-prometendo-aumento-do-salario-minimo/50000243-4096386> (дата обращения: 03.03.2022).

Social democracy is floundering everywhere in Europe, except Portugal // The Economist. 2018. 14 Apr. URL: <https://www.economist.com/europe/2018/04/14/social-democracy-is-floundering-everywhere-in-europe-except-portugal> (дата обращения: 03.03.2022).

These are the World's Healthiest Nations // Bloomberg. 2019. 24 Feb. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-02-24/spain-tops-italy-as-world-s-healthiest-nation-while-u-s-slips> (дата обращения: 03.03.2022).

Yakovlev P.P. Formula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de las Claveles // Ибероамериканские тетради. 2020. Т. VIII. N 3. С. 74–88. URL: C:\Users\User\Downloads\415-495-1-SM.pdf (дата обращения: 03.03.2022).

### References

Koalicyonny`e pravitel`stva v sovremennoj Evrope: shansy` i riski [Coalition governments in modern Europe: chances and risks] / Shvejcer V.Ya. (otv. red.). M.: Institut Evropy [Institute of Europe], Doklady` Instituta Evropy [Reports of the Institute of Europe]. 2020. N 374. 136 p.

Yakovleva N.M. Portugaliya: istoriya politicheskoy modernizacii [Portugal: the History of political modernization]. M.: ILA RAN, 2016. 260 p.

Antonio Costa, el gran prestidigitador // El País. 2015. 29 Nov. URL: [https://elpais.com/internacional/2015/11/27/actualidad/1448624835\\_235412.html](https://elpais.com/internacional/2015/11/27/actualidad/1448624835_235412.html) (date of access: 03.03.2022).

Comunicado do Conselho de Ministros de 17 de dezembro de 2020 // AHRESP. URL: Comunicado Conselho de Ministros: 17 de dezembro 2020 (ahresp.com) (date of access: 03.03.2022).

Country overview report: week 18 2022 // European Centre for Disease Prevention and Control. 2022. 13 May. URL: <https://covid19-country-overviews.ecdc.europa.eu/countries/Portugal.html> (date of access: 13.05.2022).

COVID-19 Dashboard by the Center for Systems Science and Engineering (CSSE) at Johns Hopkins University (JHU) // Johns Hopkins. Coronavirus Resource Center. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html> (date of access: 01.03.2022).

Criada a Comissão para a Elaboração da Proposta de Reforma da Saúde Pública e Sua Implementação // A Enfermagem e as Leis. URL: <http://www.aenfermagemasleis.pt/2020/02/18/criada-a-comissao-para-a-elaboracao-da-proposta-de-reforma-da-saude-publica-e-sua-implementacao/> (date of access: 01.05.2022).

Current health expenditure (% of GDP) // The World Bank. 2022. 30 Jan. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SH.XPD.CHEX.GD.ZS> (date of access: 03.03.2022).

Eleições autárquicas 2021 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2021. 26 Sept. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/autarquicas2021/resultados/territorio-nacional> (date of access: 03.03.2022).

Eleções legislativas 2019 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2019. 06 Oct. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/legislativas2019/> (date of access: 03.03.2022).

Eleições legislativas 2022. Resultados Globais // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2022. 30 Jan. URL: <https://www.legislativas2022.mai.gov.pt/resultados/globais> (date of access: 03.03.2022).

Eleições presidenciais 2021 // SGMAI. Secretaria Geral. Ministerio da Administração Interna. 2021. 24 Jan. URL: <https://www.eleicoes.mai.gov.pt/presidenciais2021/resultados/globais> (date of access: 03.03.2022).

FAES contrapone la buena gestión de Costa a la de Sánchez // EUROPA PRESS. 2020. 29 May. URL: <https://www.europapress.es/nacional/noticia-faes-contrapone-buena-gestion-costa-sanchez-achaca-diferencia-actitud-izquierda-20200429134459.html> (date of access: 03.03.2022).

Mac Dougall D., Marques F. Portugal's snap election: Why now? Who leads the polls? Why does it matter? // Euronews. 2022. 26 Jan. URL: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/01/25/portugal-s-snap-election-why-now-who-leads-the-polls-why-does-it-matter> (date of access: 03.03.2022).

Marcelo decreta oficialmente a dissolução do parlamento // Diário de Notícias. 2021. 05 Dec. URL: <https://www.dn.pt/politica/marcelo-decreta-oficialmente-a-dissolucao-do-parlamento-14381369.html> (date of access: 03.03.2022).

Modernização do estado e da administração pública, trabalho, solidariedade e segurança social e saúde // Diário da República. 2020. 02 Mar. 2.<sup>a</sup> série. N 43. URL: [https://www.spzn.pt/uploads/documentos/documento\\_1583195136\\_7784.pdf](https://www.spzn.pt/uploads/documentos/documento_1583195136_7784.pdf) (date of access: 03.03.2022).

Orçamento do Estado 2020 // Arquivo.pt. URL: <https://arquivo.pt/wayback/20211119135644/https://www.oe2020.gov.pt/orcamento-estado-2020/> (date of access: 03.03.2022).

Orçamento do Estado para 2022 chumbado pelo Parlamento na generalidade // RTP NOTÍCIAS. 2021. 28 Oct. URL: [https://www.rtp.pt/noticias/politica/orcamento-do-estado-para-2022-chumbado-pelo-parlamento-na-generalidade\\_e1358855](https://www.rtp.pt/noticias/politica/orcamento-do-estado-para-2022-chumbado-pelo-parlamento-na-generalidade_e1358855) (date of access: 03.03.2022).

Portugal // World Health Organization. URL: <https://www.euro.who.int/en/countries/portugal> (date of access: 03.03.2022).

Portugal com 1.043 mortos e 25.282 infectados por Covid-19 // Diário de Notícias 2020. 03 May. URL: <https://www.dnoticias.pt/2020/5/3/54038-portugal-com-1043-mortos-e-25282-infectados-por-covid-19> (date of access: 03.03.2022).

Portugal: Esperança de vida aumenta // Dignus. 2020. 25 Sept. URL: <https://dignus.pt/2020/09/25/portugal-esperanca-de-vida-aumenta/> (date of access: 03.03.2022).

Primeiro-ministro de Portugal toma posse prometendo aumento do salário mínimo // EFE. 2019. 26 Oct. URL: <https://www.efe.com/efe/brasil/mundo/primeiro-ministro-de-portugal-toma-posse-prometendo-aumento-do-salario-minimo/50000243-4096386> (date of access: 03.03.2022).

Social democracy is floundering everywhere in Europe, except Portugal // The Economist. 2018. 14 Apr. URL: <https://www.economist.com/europe/2018/04/14/social-democracy-is-floundering-everywhere-in-europe-except-portugal> (date of access: 03.03.2022).

These are the World's Healthiest Nations // Bloomberg. 2019. 24 Feb. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-02-24/spain-tops-italy-as-world-s-healthiest-nation-while-u-s-slips> (date of access: 03.03.2022).

Yakovlev P.P. Formula de crecimiento: la economía portuguesa después de la Revolución de las Claveles // Ибероамериканские тетради. 2020. T. VIII. N 3. C. 74–88. URL: C:\Users\User\Downloads\415-495-1-SM.pdf (date of access: 03.03.2022).