

В.С. Севрюк

**БРИТАНО-ИЗРАИЛЬСКАЯ НАУЧНАЯ КООПЕРАЦИЯ
В ФОКУСЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ТРЕТЬЕГО ИЗМЕРЕНИЯ
ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Аннотация. В работе проведено исследование британо-израильского взаимодействия в научной сфере в контексте исследования третьего измерения публичной дипломатии Соединенного Королевства. В труде представлены краткие данные по финансированию британо-израильских научных проектов от Британского Совета и британской Сети по науке и инновациям. Отмечается, что старт большей части инициатив был дан еще до выхода Великобритании из Европейского союза, а финансовые выгоды от двусторонних проектов для Британии под угрозой из-за привлекательности прочих рынков сбыта и привлечения инвестиций из других государств. Абсолютное большинство программ нацелено на организацию научных и образовательных проектов в сфере медицины и точных наук, что является логическим продолжением мирового тренда по увеличению востребованности и популяризации этих направлений. В рамках данного исследования автор сконцентрировал свое внимание на взаимодействии сторон в сфере медицины и роли Британского Совета в координации и осуществлении двусторонних и односторонних проектов. Выявлено, что наибольший интерес британцы проявляют к исследованиям проблем старения, онкологических заболеваний и регенеративной медицины. Также выделены причины актуализации именно этих направлений медицинских исследований. Однако для Тель-Авива британские инициативы несут определенные риски в виде потенциального усиления утечки мозгов в Соединенное Королевство. Помимо этого было уделено внимание и оценке сотрудничества Лондона и Тель-Авива от пропалестинских активистских организаций на примере финансирования израильских научных проектов со стороны крупнейших британских университетов, что позволило включить альтернативный взгляд на проблему исследования.

Ключевые слова: публичная дипломатия; образовательная политика; Великобритания; Израиль; научные проекты; британо-израильские отношения; Британский Совет.

Севрюк Владислав Сергеевич – аспирант Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ), Россия, Москва.
E-mail: sevriuk.vlad@mail.ru

Sevriuk V.S. British-Israeli scientific cooperation through the lens of research on the third dimension of UK public diplomacy

***Abstract.** The paper presents a study of British-Israeli cooperation in the scientific sphere in the context of the study of the third dimension of public diplomacy of the UK. The work presents brief data on the financing of British-Israeli scientific projects from the British Council and the UK Science and Innovation Network. It points out that the start of most initiatives was given even before the UK left the European Union, and the financial benefits of bilateral projects for Britain are under threat due to the attractiveness of other sales markets and attracting investment from other states. The vast majority of programs are aimed at organizing scientific and educational projects in the medical and STEM fields, which is a logical continuation of the global trend to increase the demand for and popularization of these areas. Within the framework of this study, the author focused on the interaction of the parties in the field of medicine and the role of the British Council in the coordination and implementation of bilateral and unilateral projects. It has been revealed that the British are most interested in research on the problems of aging, cancer, and regenerative medicine. The reasons for the actualization of these areas of medical research are also highlighted. However, for Tel Aviv, British initiatives carry certain risks in the form of a potential increase in brain drain to the United Kingdom. In addition, the article examines how the cooperation between London and Tel Aviv is evaluated by pro-Palestinian activist organizations, looking at the case study of how Israeli research projects are financed by major British universities. This examination allowed to include an alternative view of the research problem.*

***Keywords:** public diplomacy; educational policy; UK; Israel; research projects; British-Israeli relations; British Council.*

Sevriuk Vladislav Sergeevich – PhD student of Russian State University for the Humanities. Russia, Moscow.
E-mail: sevriuk.vlad@mail.ru

В условиях новой реальности после выхода из состава Европейского союза (ЕС) у Британии возникла потребность в сохранении уже достигнутых рубежей и, в первую очередь, поддержки отношений со странами-партнерами на высоком уровне. Яркий пример – британо-израильский диалог. Особенно важным остается факт, что еврейское государство – бывшая подмандатная территория (находящаяся под управлением Великобритании в рамках мандата Лиги Наций). Это объясняет особое внимание британцев к данной стране. Помимо всего прочего Израиль, оставаясь оплотом демократии на Ближнем Востоке, стал близким союзником многих западных стран, в том числе и Великобритании.

Для укрепления своих позиций Соединенное Королевство использует самые эффективные инструменты британской публичной дипломатии – научно-образовательные проекты, программы обмена, студенческие гранты и т.д.

В общем смысле это попадает в рамки определения так называемого «третьего измерения» публичной дипломатии, представленного американским исследователем Джозефом Найем в его работе «Public Diplomacy and Soft Power» [Nye 2008, p. 102].

Цель исследования – проанализировать ключевые тенденции британо-израильского научно-образовательного сотрудничества в контексте реализации третьего измерения публичной дипломатии Великобритании.

Принимая во внимание усиление присутствия британцев на ближневосточной арене после прихода к власти Бориса Джонсона [Охошин 2020, с. 45] стоит учитывать, что отношения с Тель-Авивом находились на достаточно хорошем уровне еще до процедуры Brexit и получения Б. Джонсоном портфеля премьер-министра. Многие инициативы и программы стартовали еще до указанных событий, но поддержание их жизнеспособности в условиях новых реалий, после выхода Великобритании из ЕС, требует определенных усилий. Согласно заявлениям британского посольства в Тель-Авиве, научные и академические связи «стали краеугольным камнем международного сотрудничества между Великобританией и Израилем» [British Embassy & British Council]. Для закрепления этих связей в 2021 г. страны подписали Меморандум о взаимопонимании, в котором сказано о необходимости работы по укреплению научных связей между двумя странами для стимулирования производительности и экономического роста сторон [Memorandum]. По заявлению бывшего главного научного советника МИД Британии Робина Граймса, еще с 2014 г. Лондон в полной мере использует научную дипломатию при построении отношений с Израилем в виду открытости еврейского государства к диалогу в этом направлении [Science Diplomacy].

Согласно данным из отчета о свободной торговле между странами, с 2011 по 2021 г. в Соединенном Королевстве было дан старт 116 израильским проектам, большая часть которых посвящена исследованиям в областях биологии, медицины и информационно-коммуникационных технологий [UK-Israel Free].

Примечательно то, что в документе «Комплексный обзор вопросов безопасности, обороны, развития и внешней политики» от марта 2021 г. Израиль фигурирует всего несколько раз в контексте вопросов региональной безопасности на Ближнем Востоке, исследований в сфере биологии и экологии. Интересно, что Израиль упомянут в одном ряду с ОАЭ и КСА [Global Britain]. В контексте «соглашений Авраама» между Израилем и ОАЭ британцы могут организовать трехстороннее сотрудничество в научно-исследовательской сфере, что может способствовать улучшению отношений между странами. В то же время в обновленной международной образовательной стратегии Великобритании редакции 2021 г. Израиль не упоминается [International Education].

Особая роль в процессе научно-образовательного диалога отводится Британскому Совету, на который были возложены задачи по конструированию и поддержанию британо-израильских академических сообществ, разработке и реализации совместных программ исследований и мобильности между исследовательскими группами [British Embassy & British Council]. Ввиду де-факто автономного статуса Британского Совета и специфики его деятельности, эти цели совпадают со сложившейся традицией делегирования Совету работы на научно-образовательном треке внешней политики.

Работа Британского Совета осуществляется через специальную Группу высшего образования в кооперации с британской Сетью по науке и инновациям (SIN) [Science and innovation], которая размещена при британском посольстве в Тель-Авиве. Деятельность организаций сфокусирована на продвижении британо-израильского академического и научного сотрудничества. В отчете британского правительства прямо указано, что организации действуют с целью «извлечь выгоду из сильных сторон как британских, так и израильских исследовательских институтов» для скооперированного продвижения науки и поиска решений проблем в сфере медицины и STEM (естественные науки, технология, инженерия и математика). В целом это совпадает как с общемировыми тенденциями повышения востребованности технических и медицинских наук, так и с британским трендом привлечения интеллектуального капитала в свою страну. Однако в этом случае речь идет не только о стимуляции переезда израильских исследователей в Соединенное Королевство, но и о непосредственной работе со специалистами в самом Израиле. Примечательно, что SIN напрямую управляется британским МИДом и Департаментом бизнеса, энергетики и промышленной стратегии, что укрепляет статус организации в качестве инструмента третьего измерения публичной дипломатии.

В июне 2022 г. правительством Соединенного Королевства совместно с Британским Советом был опубликован Отчет о «Работе с научными и академическими сообществами для определения потенциальных областей сотрудничества между британскими и израильскими исследователями» [British Embassy & British Council]. В документе подчеркивалось, что за период с 2012 по 2021 г. для финансирования академических и научных мероприятий и программ между британскими и израильскими исследователями из фондов Британского Совета и правительства Британии было выделено 16 млн ф. ст. [см. табл. 1].

Согласно данным, представленным в отчете, британское финансирование для начинающих израильских ученых приносит вклад в экономику Соединенного Королевства в 1,5 раза больше, чем Британия тратит на грантовую поддержку. Традиционно грантовые программы предоставляются через Британский Совет и посольство Великобритании в Тель-Авиве. Помимо всего прочего особая ставка сделана на совместные медицинские разработки, кото-

РАЗМЫШЛЕНИЯ, СООБЩЕНИЯ, КОММЕНТАРИИ

рые в перспективе за четыре года должны принести экономическую выгоду, превосходящую затраты в 18,3 раза [British Embassy and British Council release 2022]. Однако, по заявлениям составителей отчета, «из-за доступности финансирования многие проекты переключили свое внимание на США и другие рынки, что привело к получению большего количества выгод за пределами Великобритании» [British Embassy and British Council release 2022]. Это демонстрирует несовершенство системы предоставления научных грантов и недоработки в планировании.

Таблица 1

Возможности финансирования SIN и British Council для исследовательской деятельности Великобритании в Израиле, 2012–2021 гг.

Activities supported by SIN and BC	Total funding allocated 2012-2021
BIRAX Regenerative Medicine Initiative research	£8.6m (2012-2018)
BIRAX Ageing research	£3.8m (2019-2021)
Postdoc programme (Blavatnik Cambridge Fellowships)	£1.8m (2015-2021)
Funding for UK-Israel researcher networking e.g. workshops, conferences, mobility	£1.4m (2014-2018)
Wohl Clean Growth Alliance	£0.4m ³⁷
TOTAL	£16m

Источник: составлено по данным, представленным Британским посольством в Тель-Авиве [British Embassy and British Council release 2022, p. 32.]

Согласно данным пропалестинской британской общественной организации Palestinian solidary campaign (далее – PSC), активное участие в финансировании различных израильских исследовательских проектов принимают и британские вузы. В общей сумме вузы Соединенного Королевства выделили более 450 млн ф. ст. на различные направления исследований. Так, к примеру, Кембриджский университет профинансировал три проекта на сумму более 120 млн ф. ст., прямо или косвенно относящихся к израильскому военно-промышленному комплексу (ВПК) [University Complicity]. Подобная тенденция наблюдается и со многими другими университетами. Однако стоит

учитывать политическую направленность PSC и ангажированность этой организации, что ставит под сомнение это утверждение.

Пример научной кооперации в сфере медицины

В качестве примера успешных инициатив стоит упомянуть запущенный в 2018 г. проект BIRAX (the Britain Israel Research and Academic Exchange Partnership). С 2013 г. через инициативу было выделено 13 млн ф. ст. на развитие свыше 20 британо-израильских проектов, исследовавших проблемы в сфере здравоохранения [BIRAX projects]. Участники программы напрямую сотрудничают с государственными структурами и частными медицинскими компаниями Великобритании и Израиля [Our partners]. В рамках своей деятельности BIRAX работает по трем основным направлениям:

1. Предоставление финансирования для передовых исследований. Спонсирование проходит через проект BIRAX Ageing и предоставляется только ученым, занятым в области медицины (их исследования должны быть посвящены изучению процесса старения и сопутствующего его влияния на организм). Перед получением финансирования проекты проходят обязательный строгий двухлетний отбор заявок.

2. Организация научных конференций, семинаров и прочих мероприятий с привлечением высокопоставленных лиц, организаций, поддерживающих научную деятельность.

3. Поддержка исследовательской мобильности при помощи предоставления грантов для командировок старших и младших научных специалистов. По заявлению BIRAX это делается для получения стипендий, чтения лекций и участия в симпозиумах.

В рамках работы BIRAX в 2018 г. был запущен проект BIRAX Ageing, который сфокусирован на медицинских исследованиях в области старения. По заявленной на официальной странице BIRAX Ageing информации, ключевыми направлениями работы являются:

1. Исследование влияния процесса старения на организм человека, его связь с различными заболеваниями (в том числе диабет, болезнь Паркинсона, Альцгеймера и т.д.).

2. Продвижение технологий и точной медицины в исследованиях старения, включая разработку инновационных биомаркеров, алгоритмов, вычислительных и измерительных методов [BIRAX Ageing].

В обосновании важности исследований данной сферы в первую очередь указывается, что проблема старения несет социальную и экономическую нагрузку в самом Соединенном Королевстве и Израиле. Это иллюстрирует то, что фокусировка внимания британских инициатив логично обоснована исходя

из будущих демографических проблем, которые необходимо решить в краткосрочной перспективе. Стоит также учитывать и высокое качество медицины и уровень подготовки медицинских работников в Израиле, что предоставляет готовую базу для развертывания подобных инициатив и грантовых программ.

Исследования затронули также и сферу регенеративной медицины. С 2015 г. страны начали совместную инициативу BIRAX Regenerative Medicine Initiative (RMI) по разработке способов лечения сердечно-сосудистых заболеваний и заболеваний печени, диабета, болезни Паркинсона. За время существования RMI в общей сложности было потрачено 8 млн ф. ст. для поддержки 19 проектов, к которым было привлечено более 100 специалистов [BIRAX Regenerative]. При этом проекты RMI получают больше всего финансирования, обходя в этом показателе BIRAX Ageing.

Координация в сфере высшего образования осуществляется через созданный в 2010 г. по инициативе экс-главы МИД Британии Уильяма Хейга Британо-израильский научный совет (UK-Israel Science Council). Совет принимает активное участие и координирует программы BIRAX и прочие совместные научные проекты. У. Хейг заявлял, что «наука по праву является одним из краеугольных камней отношений между Великобританией и Израилем – наши страны являются научными сверхдержавами. Оба государства создали нашу экономику и нашу идентичность, став лидерами в области науки и техники» [UK-Israel Science]. Его слова подтверждают значимость научно-образовательного трека в отношениях между странами, что также обосновывает логику сближения Британии с Израилем.

Заключение

Анализ британо-израильского сотрудничества в сфере совместных научных и образовательных программ позволил сделать следующие выводы.

Во-первых, наблюдается продолжение общемировой тенденции фокусировки внимания британского правительства на проектах в сфере медицины и STEM. Однако в данном случае этот тренд подкрепляется наличием в израильском научном сообществе сильной исследовательской базы и большим количеством специалистов в указанных сферах.

Во-вторых, предоставляемые Соединенным Королевством программы предполагают не только совместную кооперацию, но и академическую мобильность, что в дальнейшем может усилить отток специалистов из Израиля.

В-третьих, остается открытым вопрос касательно финансовой выгоды от ряда проектов. В случае, если в Великобритании не смогут проработать схему финансовых обязательств, инициативы могут принести существенные убытки. При этом в основе совместных научных программ все так же остаются экономические интересы Великобритании.

В-четвертых, старт большей части проектов, инициатив и двусторонних соглашений был дан еще до процедуры Brexit. С учетом политической близости государств, представляется возможным, что Великобритания внесет определенные дополнения в сферу британских интересов и расширит свою сеть связи с Израилем. Однако в сложившихся условиях кардинальной трансформации, по нашему мнению, ожидать не стоит.

В-пятых, непосредственное участие в финансировании израильских исследовательских проектов принимают и британские вузы. Де-факто это может продвигать интересы самих университетов по привлечению израильских специалистов в свои академические сообщества. Однако, если учитывать расследования организации PSC, через вузы проходит и финансовая помощь израильскому ЦАХАЛ.

Вполне вероятно, что в новых для Соединенного Королевства внешне-политических условиях, а также израильской внутривнутриполитической нестабильности, Лондон продолжит усиливать свое присутствие и влияние в научно-образовательном пространстве государства Израиль. При этом Соединенное королевство сохранит интерес к сферам медицины и биологии как на ключевых направлениях совместных исследований.

Библиография

Охошин О.В. Трансформация британской политики на Ближнем Востоке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. № 6. С. 45–51.

BIRAX Ageing // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects/ageing> (дата обращения: 31.08.2022).

BIRAX projects // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects> (дата обращения: 31.08.2022).

BIRAX Regenerative Medicine Initiative // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects/BIRAXRegenerative> (дата обращения: 01.09.2022).

British Embassy and British Council release PWC Impact Report // Government of the United Kingdom. 2022. 14 July. URL: <https://www.gov.uk/government/news/british-embassy-and-british-council-release-pwc-impact-report--2> (дата обращения: 29.08.2022).

British Embassy & British Council in Tel Aviv. Supporting UK – Israel activities from Science to Trade // Government of the United Kingdom. 2022. 14 July. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1090528/British_Embassy_and_British_Council_release_PWC_Impact_Report.pdf (дата обращения: 29.08.2022).

Global Britain in a competitive age. The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy // Government of the United Kingdom. 2021. March. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/975077/Global_Britain_in_a_Competitive_Age_the_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf (дата обращения: 30.08.2022).

International Education Strategy: 2021 update. Supporting recovery, driving growth // Government of the United Kingdom. 2021. 06 Feb. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/958990/International-Education-Strategy-2021-Update.pdf (дата обращения: 30.08.2022).

РАЗМЫШЛЕНИЯ, СООБЩЕНИЯ, КОММЕНТАРИИ

Memorandum of Understanding between the Ministry of Foreign Affairs of Israel and the UK Foreign, Commonwealth & Development Office on the UK-Israel Strategic Partnership // Government of the United Kingdom. 2021. 29 Nov. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-israel-strategic-partnership-memorandum-of-understanding-2021/memorandum-of-understanding-between-the-ministry-of-foreign-affairs-of-israel-and-the-uk-foreign-commonwealth-development-office-on-the-uk-israel-s#paragraph-2> (дата обращения: 04.09.2022).

Nye J.S. Public Diplomacy and Soft Power // *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*. 2008. Vol. 616. P. 94–109.

Our partners // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/partners> (дата обращения: 01.09.2022).

Science Diplomacy // Houses of Parliament. 2018. 08 Feb. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/POST-PN-0568/POST-PN-0568.pdf> (дата обращения: 19.09.2022).

Science and innovation play an important role in encouraging prosperity and growth through the Science and Innovation Network (SIN) // Government of the United Kingdom. URL: <https://www.gov.uk/world/organisations/uk-science-and-innovation-network> (дата обращения: 30.08.2022).

University Complicity Database // Palestine Solidary Campaign. URL: <https://www.palestinecampaign.org/university-complicity-database/> (дата обращения: 19.09.2022).

UK-Israel Science Council // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org.il/en/Science-Council> (дата обращения: 31.08.2022).

UK-Israel Free Trade Agreement: Strategic Approach // Government of the United Kingdom. 2022. 22 Jul. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1091812/uk-israel-free-trade-agreement-the-uk-strategic-approach.pdf (дата обращения: 05.09.2022).

References

BIRAX Ageing // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects/ageing> (date of access: 31.08.2022).

BIRAX projects // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects> (date of access: 31.08.2022).

BIRAX Regenerative Medicine Initiative // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org/en/birax/projects/BIRAXRegenerative> (date of access: 01.09.2022).

British Embassy and British Council release PWC Impact Report // Government of the United Kingdom. 2022. 14 July. URL: <https://www.gov.uk/government/news/british-embassy-and-british-council-release-pwc-impact-report--2> (date of access: 29.08.2022).

British Embassy & British Council in Tel Aviv. Supporting UK – Israel activities from Science to Trade // Government of the United Kingdom. 2022. 14 July. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1090528/British_Embassy_and_British_Council_release_PWC_Impact_Report.pdf (date of access: 29.08.2022).

Global Britain in a competitive age. The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy // Government of the United Kingdom. 2021. March. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/975077/Global_Britain_in_a_Competitive_Age_the_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf (date of access: 30.08.2022).

International Education Strategy: 2021 update. Supporting recovery, driving growth // Government of the United Kingdom. 2021. 06 Feb. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/958990/International-Education-Strategy-2021-Update.pdf (date of access: 30.08.2022).

Memorandum of Understanding between the Ministry of Foreign Affairs of Israel and the UK Foreign, Commonwealth & Development Office on the UK-Israel Strategic Partnership // Government of the United Kingdom. 2021. 29 Nov. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-israel-strategic-partnership-memorandum-of-understanding-2021/memorandum-of-understanding-between-the-ministry-of-foreign-affairs-of-israel-and-the-uk-foreign-commonwealth-development-office-on-the-uk-israel-s#paragraph-2> (date of access: 04.09.2022).

Nye J.S. Public Diplomacy and Soft Power // The Annals of the American Academy of Political and Social Science. 2008. Vol. 616. P. 94–109.

Okhoshin O. Transformatsiya britanskoi politiki na Blizhnem Vostoke [Transformation of British Foreign Policy in the Middle East] // Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN [Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe RAS]. 2020. N 6. С. 45–51. (In Russ).

Our partners // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org.il/en/birax/partners> (date of access: 01.09.2022).

Science Diplomacy // Houses of Parliament. 2018. 08 Feb. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/POST-PN-0568/POST-PN-0568.pdf> (date of access: 19.09.2022).

Science and innovation play an important role in encouraging prosperity and growth through the Science and Innovation Network (SIN) // Government of the United Kingdom. URL: <https://www.gov.uk/world/organisations/uk-science-and-innovation-network> (date of access: 30.08.2022).

University Complicity Database // Palestine Solidary Campaign. URL: <https://www.palestinecampaign.org/university-complicity-database/> (date of access: 19.09.2022).

UK-Israel Science Council // British Council. URL: <https://www.britishcouncil.org.il/en/Science-Council> (date of access: 31.08.2022).

UK-Israel Free Trade Agreement: Strategic Approach // Government of the United Kingdom. 2022. 22 Jul. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1091812/uk-israel-free-trade-agreement-the-uk-strategic-approach.pdf (date of access: 05.09.2022).