

РОССИЯ И МИР В XXI ВЕКЕ

RUSSIA AND THE WORLD IN THE 21st CENTURY

DOI: 10.31249/rsm/2023.01.04

Д.П. Новиков, К.М. Андреев

МЕЖДУ ЦЕННОСТЯМИ И ИНТЕРЕСАМИ: ГУМАНИТАРНАЯ ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ТРАМПА НА ПРИМЕРЕ ПРОГРАММ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

Аннотация. К моменту прихода к власти администрации Д. Трампа гуманитарная политика США оказалась на перепутье. С одной стороны, кризис возглавляемого США международного порядка и относительное ослабление влияния Вашингтона требовал серьезного переосмысления всей внешней политики, включая и ее гуманитарный аспект. Еще в период избирательной кампании республиканский кандидат активно критиковал расточительность предшественников, которые тратили большие объемы средств на оказание гуманитарной и экономической помощи многим странам. С другой стороны, полный отказ от программ экономической и гуманитарной помощи был невозможен. Гуманитарная политика США очень плотно вплетена в систему американской внешнеполитической идеологии, что заставляет американские администрации искать баланс между интересами и ценностями.

В данной статье проводится анализ этого поиска баланса на примере гуманитарной политики администрации Трампа в области защиты прав женщин. Данная тема представляет собой особый интерес, принимая во внимание неоднозначный публичный образ Д. Трампа. В статье рассматриваются ключевые программы и инициативы в области защиты прав женщин в общем контексте эволюции гуманитарной политики США.

Ключевые слова: внешняя политика США; гуманитарная политика; администрация Д. Трампа; защита прав женщин; гуманитарная помощь.

Новиков Дмитрий Павлович – доцент, заместитель руководителя Департамента международных отношений, НИУ ВШЭ. Россия, Москва.
Email: dp.novikov@hse.ru

Андреев Кирилл Михайлович – аспирант НИУ ВШЭ.
Россия, Москва.
Email: thelirrik@gmail.com

Novikov D.P., Andreev K.M. «Between values and interests. The humanitarian policy of the Trump administration: a case study of women's rights programs»

***Abstract.** By the time the Trump administration came to power, US humanitarian policy was at a crossroads. On the one hand, there was a crisis of the US-led international order and a relative weakening of the overall power and influence of Washington, which required a serious rethinking of the entire US foreign policy. Even during the election campaign, Donald Trump actively criticized the wastefulness of his predecessors, who spent a lot of money on providing humanitarian and economic assistance to many countries. On the other hand, a complete rejection of economic and humanitarian assistance programs was impossible. US humanitarian policy is very tightly woven into the system of American foreign policy ideology, which forces US administrations to seek a balance between interests and values.*

This article analyzes the search for balance using the humanitarian policy of the Trump administration in the field of women's rights as the example. This topic is of particular interest, taking into account Trump's «misogynistic» public image. The article examines key programs and initiatives in the field of women's rights in the general context of the evolution of US humanitarian policy.

***Keywords:** US foreign policy; humanitarian policy; administration of D. Trump; protection of women's rights; humanitarian aid, empowerment of women.*

**Novikov Dmitry Pavlovich – Associate Professor, Deputy Head,
Department of International Relations, National Research University
«Higher School of Economics». Russia, Moscow.
Email: dp.novikov@hse.ru**

**Andreev Kirill Michailovich – PhD student, National Research
University «Higher School of Economics». Russia, Moscow.
Email: thelirrik@gmail.com**

**«Против женщин» и «против помощи»: публичный образ
Д. Трампа и его критика гуманитарной политики**

Соединенные Штаты Америки являются одним из мировых лидеров по тратам на политику помощи, один из важных компонентов которой – это гуманитарная помощь. Дональд Трамп неоднократно критиковал политику помощи США и особенно ее гуманитарную часть, называя ее дорогостоящей и неэффективной. При этом на защиту прав женщин в предшествующие Трампу годы тратились большие средства. Например, при Бараке Обаме на эти цели выделялось 1,5–1,8 млрд долл. в год. В целом же, если оценивать все

расходы на различные активности, которые можно отнести к помощи в обеспечении гендерного равенства, то при администрации Б. Обамы Соединенные Штаты тратили около 5–7 млрд долл. в год [Brechenmacher 2022]. Поэтому, участвуя в выборах президента в 2016 г., Трамп обещал уменьшить расходы на политику помощи.

Однако после прихода к власти администрация Трампа столкнулась с противостоянием Конгресса по данному вопросу, и его первоначальные планы и предложения по сокращению бюджетных трат на данную деятельность: уменьшить траты на политику помощи в американских годовых бюджетах, сократив ассигнования на 20–30% по сравнению с предыдущими годами, объединить или вообще ликвидировать те или иные агентства и корпорации, входящие в систему оказания американской политики помощи (Агентство США по торговле и развитию и Корпорацию зарубежных частных инвестиций ликвидировать, а Американский фонд развития и Межафриканский фонд объединить с Агентством США по международному развитию), сократить финансирование тех или иных международных организаций (Всемирная организация здравоохранения, Совет ООН по правам человека и другие) – были отклонены [Selected Trump 2021, p. 3]. Ввиду невозможности добиться принятия предложений его администрации, позиция Трампа по этому вопросу постепенно смягчилась. Поэтому вместо попыток радикального всеобъемлющего сокращения трат на политику помощи, его администрация пришла к идее более гибкой оптимизации этой политики. Вместо полного упразднения некоторых агентств и программ администрация Трампа стала выступать за их реформирование.

В связи с этим «женское» направление американской политики оказалось в достаточно интересном положении: с одной стороны, это было одно из наиболее дорогостоящих и при этом политически бесполезных, с точки зрения Трампа, направлений гуманитарной политики. Тем более часть инициатив продвижения «гендерного равенства» сильно противоречила как личным взглядам Трампа, так и его взглядам как республиканца. С другой стороны, на Трампа давили некоторые внутривнутриполитические обстоятельства, такие как: популярность феминистской повестки в США, противостояние демократической партии, которая делала акцент на борьбе за права женщин, развенчивание его образа как «женоненавистника», повышавшие интерес его администрации к программам поддержки женщин и принятию законов, расширяющих их права, по меньшей мере из внутривнутриполитических соображений. Также особую роль в этом деле играла дочь и советник Трампа Иванка, которая активно выступала за защиту прав женщин и поддерживала эту политику, а также придумывала все новые ее форматы, особенно на международном треке. Кроме того, значимую роль в данном вопросе имел публичный образ Трампа, который отчасти predetermined его двойственный подход к данной теме.

По мнению либеральных СМИ [Zoellner 2020] больше всего повлекли за собой уменьшение прав женщин такие действия администрации Трампа, как:

– прекращение финансирования Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), который предоставляет услуги по планированию семьи и репродуктивному здоровью более чем в 150 странах мира [Trump administration 2017]. Администрация отказалась предоставить финансирование в соответствии с поправкой Кемпа-Кастена, которая блокирует помощь США любой организации, которая, по мнению президента США, причастна к принудительным абортам или принудительной стерилизации. Хотя критики Трампа указывали на то, что на сегодняшний день нет никаких доказательств того, что ЮНФПА поддерживает принудительные аборты;

– блокирование законов, поощряющих равную оплату труда на рабочем месте. В январе 2016 г. Барак Обама издал исполнительный указ, который обязывал крупные компании со штатом 100 и более человек сообщать о заработной плате, которую они выплачивают сотрудникам. Согласно указу, компании должны были каждый год предоставлять в Комиссию по обеспечению равных возможностей при трудоустройстве данные о доходах своих работников в зависимости от пола, расы и этнической принадлежности, что должно было помочь выявить разрыв в доходах в зависимости от пола. Однако в 2017 г. Дональд Трамп отменил решение Барака Обамы. На что несколько правозащитных организаций подали в суд, и в марте 2019 г. федеральный судья постановил, что администрация Трампа нарушила закон, когда прекратила сбор данных о доходах. Его администрация обжаловала это решение, но апелляция была отклонена [We Sued 2019];

– нежелание нанимать женщин на работу в свою администрацию. Декларируя публично «большое уважение» к женщинам, он отказывается видеть их своими подчиненными (кроме редких исключений). Лишь три женщины занимали должности в кабинете министров в администрации Трампа из 23 мест, что является самым низким числом женщин, одновременно занимающих должности в Белом доме, со времен Джорджа Буша-старшего [Goren 2017]. Однако Трамп назначил ряд женщин на внутренние позиции Белого дома на консультативные должности, о чем не упоминает The Independent. Также Администрация Трампа распустила Совет Белого дома по делам женщин и девочек в 2017 г., который был создан Б. Обамой. Это было сделано в рамках политики по оптимизации агентств Белого Дома, чтобы они дополняли, а не дублировали друг друга, однако с тех пор ничто, связанное с гендерным неравенством, не заменило агентство после его расформирования;

– цензура важных слов и терминов в государственных органах. Белый дом потребовал у различных правительственных учреждений изменить формулировки, касающиеся здоровья женщин. Центру по контролю и профилактике заболеваний пришлось убрать из бюджета агентства запрещенные слова,

такие как «трансгендер», «разнообразие» и др. [CDC gets list 2017]. Государственный департамент также исключил из своего ежегодного доклада по правам человека какие-либо упоминания о репродуктивных или сексуальных правах. Другие правительственные агентства и веб-сайты последовали их примеру, например Министерство здравоохранения и социальных служб удалило ссылки на ресурсы лесбиянок и бисексуальных женщин со своего веб-сайта, посвященного женскому здоровью;

– ликвидация услуг по охране репродуктивного здоровья, доступных для женщин. Баллотировавшись в президенты, Дональд Трамп анонсировал, что он поддерживает отмену решения «Роу против Уэйда», которое, по его мнению, должно было реализоваться, так как он назначал судей-консерваторов в Верховный суд. И его назначение трех судей дало возможность в конечном итоге отменить это решение. Также Трамп является противником таких организаций, как Planned Parenthood, выступающих за осознанное планирование семьи. Несмотря на то, что финансирование Planned Parenthood в основном идет на услуги, не связанные с проведением аборт, администрация заблокировала деньги для этой организации. При этом в федеральную программу планирования семьи Title X были также внесены изменения. Федеральные средства перестали выделяться компаниям, оказывающим услуги по планированию семьи, если они предлагали услуги по прерыванию беременности [The regulations 2019].

Эти действия Дональда Трампа сильно критиковали демократы и поддерживающие их либеральные СМИ, а также различные правозащитные организации. Однако данные поступки и решения вполне соответствовали духу республиканцев и не сильно выделяли Трампа из ряда других президентов от этой партии. Также помимо своей политики, которая некоторыми рассматривалась как вредящая женщинам Дональд Трамп подвергался серьезной критике за его различные и часто довольно противоречивые высказывания о женщинах, которые ставились ему в вину [Prasad 2019]. Некоторые средства массовой информации даже периодически делали подборки из его скандальных цитат. Это также способствовало формированию образа женоненавистника.

Программы и инициативы администрации Трампа в области гуманитарной поддержки женщин в США

Однако администрация Дональда Трампа, помимо тех действий и инициатив, которые вызывали критику прогрессивного общества, осуществляла и совершенно другую политику, которая была направлена на увеличение возможностей женщин. Было принято несколько законов, расширяющих права женщин, запущено несколько инициатив и программ, которые были

посвящены облегчению жизни женщин, упрощению ими ведения бизнеса и большему вовлечению женщин в экономическую деятельность.

Первые шаги в этом направлении были сделаны уже в 2017 г. 27 февраля президент Трамп подписал два законопроекта, получивших двухпартийную поддержку в Конгрессе и способствующих продвижению женщин в областях STEM (science, technology, engineering and mathematics (наука, техника, инженерия и математика)). Это были «Закон о содействии женщинам в предпринимательстве» и «Закон о женщинах-первопроходцах, новаторах, исследователях и исследователях космоса» (INSPIRE).

В Законе о предпринимательстве говорится о том, что несмотря на то, что женщины составляют почти 50% от рабочей силы в США, в областях STEM их представлено меньше 25% и только 26% женщин, получивших образование в этой сфере, работают по специальности. Таким образом, Закон о предпринимательстве добавляет новое положение к действующему закону, касающемуся продвижения женщин Национальным научным фондом в областях STEM, обязывая фонд также «поощрять свои предпринимательские программы по найму и поддержке женщин, чтобы они расширили свое внимание за пределы лаборатории на коммерческий мир» [H.R. 255 2017]. Закон о женщинах-первопроходцах предписывает НАСА «поощрять женщин и девочек изучать науку и делать карьеру в аэрокосмической отрасли» посредством поддержки трех существующих инициатив: программ наставничества (NASA GIRLS и NASA BOYS); информационной программы «Стремись вдохновлять» (Aspire to Inspire) и Летнего института науки, технологий, инженерии и исследований (SISTER) для учащихся средних школ [H.R. 321 2017].

Еще один закон, принятый при администрации Дональда Трампа и посвященный расширению прав женщин, – это «Закон США о женщинах, мире и безопасности 2017 года» (The U.S. Women, Peace, and Security Act of 2017) [Angevine 2018]. В нем говорится о том, что Соединенные Штаты должны способствовать большему участию женщин в разрешении конфликтов и налаживанию жизни в постконфликтных ситуациях. Также, согласно закону, президент должен через год после его подписания представить национальную стратегию «Женщины, мир и безопасность» (Women, Peace, and Security Strategy), которая должна «быть согласованной с планами других стран по расширению участия женщин в процессах мира и безопасности», и такая стратегия должна выпускаться каждые четыре года [P. 1141 2017].

В октябре 2018 г. Государственный департамент в консультации с Агентством по Международному Развитию (АМР) представил в Конгресс «Стратегию поддержки женщин и девочек, подвергающихся риску насильственного экстремизма и конфликтов» (Strategy to Support Women and Girls at Risk from Violent Extremism and Conflict). Она была направлена на «ограничение воздействия насильственного экстремизма путем поддержки женщин и девочек

как участников противодействия террористической идеологии с целью предотвратить радикализацию террористов в их семьях, странах и в Интернете» [U.S. Strategy 2018].

В 2018 г. начал разрабатываться еще один законопроект, который впоследствии стал «Законом о женском предпринимательстве и расширении экономических прав и возможностей женщин» (Women's Entrepreneurship and Economic Empowerment Act of 2018 (WEEE)). Одним из инициаторов его принятия была Иванка Трамп, которая, начиная с лета 2018 г., встречалась с конгрессменами для его обсуждения. Он был направлен на оказание поддержки предприятиям в развивающихся странах, которые управляются женщинами, предоставлении им помощи для достижения экономического роста и на преодоление гендерных барьеров и ограниченного доступа к образованию и здравоохранению.

Закон был поддержан обеими палатами Конгресса и подписан Дональдом Трампом 9 января 2019 г. Его принятие является одним из шагов по изменению работы политики американской помощи в целом и работы АМР, в частности. Он вносит изменения в программы Агентства США по международному развитию для оказания адресной помощи женщинам. Согласно данному закону, теперь стратегия развития АМР должна формироваться на основе анализа гендерных различий. В том числе того, как результаты тех или иных программ могут отличаться для мужчин и женщин. Согласно закону, АМР следует начать осуществлять программы в развивающихся странах для микро-, малого и среднего бизнеса, особенно если этими предприятиями владеют, управляют или их контролируют женщины, а также осуществлять целевые программы помощи, которые способствуют расширению экономических прав и возможностей женщин, в том числе посредством расширения их доступа к финансовым ресурсам, улучшению имущественных и наследственных прав и других мер защиты их прав.

Кроме того, закон предписал поменять методы оценки эффективности проектов АМР, чтобы отображать результаты с разбивкой по полу, если это возможно. В то же время Счетная палата должна сообщать Конгрессу об оценке эффективности помощи для развития микро-, малых и средних предприятий в развивающихся странах, а также о том, в какой степени такая помощь приносит пользу женщинам и очень бедным слоям населения.

Наконец, в 2019 г. администрацией Трампа была подготовлена и выпущена «Стратегия Соединенных Штатов Америки в отношении женщин, мира и безопасности» (United States Strategy On Women, Peace, And Security). Ее выпуск являлся одним из результатов исполнения закона 2017 г. о женщинах, мире и безопасности. В официальных документах упоминалось, что Соединенные Штаты – это первая страна, которая на официальном уровне выразила приверженность борьбе за равные права женщин и их вовлечение в экономические

процессы с помощью этого закона. Но если закон касался в первую очередь самих Соединённых Штатов, то стратегия была направлена именно на внешнюю политику США.

Инициативы администрации Трампа в области поддержки женщин на международном уровне

В Стратегии 2019 г. упоминалось, что ее реализация связана с исполнением других национальных стратегических рекомендаций по вопросам мира и безопасности, в том числе президентского меморандума «Содействие глобальному развитию и процветанию женщин». Его Дональд Трамп подписал в феврале 2019 г., учреждая один из своих самых громких внешнеполитических проектов – «Инициативу глобального развития и процветания женщин» (Women's Global Development and Prosperity (W-GDP) Initiative). Она была создана для усиления вовлеченности женщин в экономические процессы во всем мире и расширения экономических прав и возможностей женщин. Данная инициатива была запущена в феврале 2019 г., но планирование ее запуска началось раньше.

Ещё в 2017 г. было анонсировано, что Иванка Трамп собирается запустить фонд для поддержки женского бизнеса. Он был запущен 12 октября 2017 г. под патронажем Всемирного банка и получил название «Финансовая инициатива женщин-предпринимателей» (The Women Entrepreneurs Finance Initiative или We-Fi). На первом этапе 14 стран мира пожертвовали в фонд около 325 млн долл. В отличие от большинства других программ помощи предпринимателям-женщинам, фонд предоставлял не кредиты под низкие проценты и гранты, а деньги для инвестиций в акционерный капитал. Присутствие денег Всемирного банка в сделке часто успокаивает соинвесторов из США или Европы и дает фондам, работающим в географических регионах, работу в которых инвесторы считают рискованной, возможность получать кредиты на более длительный срок. Данная инициатива была положительно оценена в Соединенных Штатах Америки, и даже демократические СМИ хвалили этот фонд [Macbride 2017]. Кроме того, данный фонд стал одним из основных партнеров будущей «Инициативы глобального развития и процветания женщин».

Следующим шагом к созданию «инициативы» стал принятый в 2018 г. и уже упомянутый ранее «Закон о женском предпринимательстве и расширении экономических прав и возможностей». Также в 2018 г. Иванкой Трамп и АМР была запущена программа помощи женщинам под названием «The WomenConnect Challenge». Она была создана для расширения доступа женщин к технологиям и их использованию [The WomenConnect 2018], так как,

по мнению ее создателей, это является ключевым компонентом расширения экономических прав и возможностей женщин. Программа имела три раунда в 2018, 2019 и 2020 гг. Еще, в рамках программы, АМР в сотрудничестве с Reliance Foundation в 2021 г. учредило специальные номинации для индийских компаний, в результате чего десять индийских компаний получили гранты. Всего на деятельность программы АМР выделило более 4,9 млн долл., которые получили 16 компаний-грантополучателей, работающих над преодолением гендерного цифрового разрыва, т.е. неравенства доступа к технологиям среди мужчин и женщин.

Еще одна инициатива, запущенная администрацией Трампа, «2 X Women’s Initiative» – это программа Международной финансовой корпорации развития США (ФКР) (U.S. International Development Finance Corporation (DFC)). Она была запущена еще ОПИС (Overseas Private Investment Corporation (Корпорацией частных зарубежных инвестиций)) в марте 2018 г. [ОПИС Unveils 2018], когда было объявлено, что в рамках этой инициативы будет мобилизовано более 1 млрд долл. на проекты в поддержку женщин в развивающихся странах. В рамках Инициативы 2 X ФКР запустила региональные инициативы: 2 X Африка, 2 X Америка, 2 X MENA (Ближний Восток и Северная Африка) и 2 X Азия. В 2020 г. ФКР объявила, что агентство уже выступило катализатором инвестиций на сумму более 3 млрд долл., что намного превышает первоначальную цель инициативы 2 X. Чтобы развить успех ФКР взяла на себя обязательство стимулировать дополнительные инвестиции в размере 6 млрд долл. США.

Все эти события являются важными шагами к запуску самой инициативы в 2019 г. Указ об ее учреждении был подписан Дональдом Трампом в феврале 2019 г. Также одним из ее создателей стала Иванка Трамп. Согласно официальному сайту W-GDP, эта инициатива является первой попыткой правительства США добиться расширения экономических прав и возможностей женщин во всем мире [Women’s Global 2019]. По замыслу создателей, к 2025 г. «инициатива» должна охватить 50 млн женщин в развивающихся странах и увеличить годовой оборот мировой экономики на 12 млрд долл. Эти планы должны быть осуществлены за счет правительства США, государственно-частных партнерств и самого фонда W-GDP. В список партнеров, совместно с которыми осуществляется деятельность инициативы, входят: пять американских департаментов, уже упомянутые выше фонд We-Fi и программа WomenConnect Challenge, программа лидерства (International Visitor Leadership Program (IVLP)), инициатива 2 X Финансовой корпорации развития, сама корпорация ФКР, Корпус Мира, корпорация «Вызов Тысячелетия», Организация Африканского Развития и Межамериканский фонд.

Согласно официальным документам, инициатива базируется на трех ключевых принципах [Women’s Global 2019]:

- женщины, преуспевающие на рабочих местах;
- женщины, преуспевающие как предприниматели;
- женщины, активно участвующие в экономике.

Последний принцип также включает в себя стремление провести изменения в правовом поле, что должно повысить возможности женщин участвовать в экономической жизни и дать им доступ к финансовым институтам и кредитам, а также устранить ограничения, которые могут у них возникать из-за их половой принадлежности [WGDP Annual Report 2019–2020, p. 10]. 23 декабря 2019 г. Дональд Трамп подписал новый президентский меморандум, в котором еще больше подчеркивается необходимость добиваться третьего принципа W-GDP и важность проведения правовых реформ для достижения этих пяти пунктов.

Для функционирования «инициативы» Дональдом Трампом также был учрежден специальный инновационный фонд W-GDP в составе Агентства по международному развитию, в размере 300 млн долл. [WGDP Annual Report 2019–2020, p. 5]. Фонд W-GDP являлся дополнением к обязательству выделять не менее 300 млн долл. США каждый финансовый год через исполнительные департаменты и агентства на программы инициативы W-GDP.

Согласно отчету, за первый год работы инициативы: 12 млн женщин смогли ею воспользоваться, около 2 млн женщин приняли участие в поддерживаемых правительством Соединенных Штатов программах обучения и развития [WGDP Annual Report 2019–2020, p. 11] и более 9 тыс. предприятий, возглавляемых женщинами, получили займы, финансируемые правительством Соединенных Штатов на сумму более 1,6 млрд долл. Также в отчете было заявлено, что пять правовых инструментов для решения проблемы гендерного равенства и дискриминации начали работать при поддержке правительства США.

Выпущенный в конце президентского срока Трампа второй годовой отчет [WGDP Annual Report 2020–2021, p. 15] также демонстрирует значительные цифры. Согласно отчету, в 2020 г. 12,6 млн женщин смогли воспользоваться инициативой, т.е. за два года ею воспользовались почти 25 млн женщин, 617 тыс. женщин приняли участие в программах повышения квалификации и профессионального обучения государственных служащих США, более 2 тыс. предприятий получили кредиты или доступ к финансированию, а к инициативе присоединились 40 стран. Также было принято два правовых изменения, направленных на увеличение возможностей предпринимательской активности женщин. В конце 2020 г. администрация Трампа попыталась возвести «инициативу» в статус закона, включив положение об этом в законопроект, который рассматривал Конгресс [Oswald 2020]. Однако помимо этого, республиканцы хотели добавить в него и положения, которые были подготовлены противниками аборт, чего демократы позволить не могли, поэтому законопроект не был принят вообще.

Заключение

Политика администрации Дональда Трампа по отношению к женщинам является довольно противоречивым и спорным вопросом. Демократы и демократические СМИ считают, что положение женщин при его правлении ухудшилось, а их права тем или иным способом были ограничены. Республиканцы, наоборот, гордятся, что при администрации Трампа было принято большое количество законов, улучшающих жизнь женщин. В целом можно разделить политику Трампа в отношении женщин и действия его администрации на три группы, первая из которых – это чисто республиканские действия, связанные с борьбой с абортными и поддержкой классических и традиционных семей, а также отказ от популяризации «прогрессивных» ценностей, которые активно поддерживала администрация Б. Обамы. Это как раз те решения, за которые в первую очередь Трампа и критикуют демократы. Вторая группа – это законы, получившие двухпартийную поддержку и быстро принимаемые обеими палатами Конгресса. Эти законы соответствуют времени и современной повестке и направлены на улучшение жизни женщин. Эти законы являются скорее законами Конгресса и заслуга Трампа – в том, что он просто эти законы подписал. Третья группа – это законы и инициативы, которые шли непосредственно от команды Дональда Трампа. Здесь основным двигателем являлась его дочь и советник Иванка Трамп. С ее именем связано несколько инициатив и законов, посвященных женщинам, в том числе Инициатива глобального развития и процветания женщин.

Была ли эффективной политика администрации Трампа? На этот вопрос сложно ответить, не занимая ту или иную сторону. Демократы обвиняют Трампа в том, что он нанес непоправимый ущерб женщинам во всем мире, усложнив возможность абортов, вызвав нехватку противозачаточных средств, запретив заниматься планированием семьи прогрессивным организациям, а также прекратил выделение средств Фонду народонаселения ООН. Республиканцы же считают, что эти действия были абсолютно правильными, а экономическая политика администрации Трампа была очень эффективной и особенно это касается женщин. К январю 2020 г. уровень безработицы среди женщин достиг самого низкого уровня (3,4%) с сентября 1953 г., а женщины второй раз в истории перегнали мужчин в процентном соотношении среди рабочей силы, заняв 50,04% рабочих мест в декабре 2019 г. [Women outnumber 2020]. В 2020 г. началась пандемия Covid-19 и мировой кризис, что привело к кризису во всех экономиках мира, однако, если смотреть на показатели доковидной эпохи, то нельзя не отметить, что администрации Трампа действительно удалось добиться усиления вовлеченности женщин в американскую экономику. Кроме того, если говорить о международных программах помощи, то, согласно отчетам, WGD-P инициатива за два года работы

затронула 25 млн женщин, из которых 617 тыс. женщин приняли участие в программах повышения квалификации и профессионального обучения государственных служащих США.

Таким образом, довольно трудно однозначно оценить политику Дональда Трампа и его администрации по отношению к женщинам, однако можно точно сказать, что ее нельзя назвать только отрицательной и в целом она довольно сильно отличается от того публичного образа, который рисуют Трампу средства массовой информации. А при его администрации было сделано довольно много для увеличения вовлеченности женщин в экономическую жизнь – как в США, так и в других странах с помощью американских программ помощи.

Библиография

Angevine S. Under Trump, Women Matter More in Foreign Policy than Domestic // University Of Minesota Official Site. 2018. Jun. 12. URL: <https://genderpolicyreport.umn.edu/under-trump-women-matter-more-in-foreign-policy-than-domestic/> (дата обращения: 02.06.2022).

Brechenmacher S., Salgame N. How the U.S. Gender Equality Funding Increase Can Actually Be Effective // Carnegie Endowment Official Site. 2022. Mar. 22. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/03/22/how-u.s.-gender-equality-funding-increase-can-actually-be-effective-pub-86686> (дата обращения: 06.06.22).

CDC gets list of forbidden words: Fetus, transgender, diversity // Washington Post. 2017. Dec. 15. URL: https://www.washingtonpost.com/national/health-science/cdc-gets-list-of-forbidden-words-fetus-transgender-diversity/2017/12/15/f503837a-e1cf-11e7-89e8-edec16379010_story.html (дата обращения: 06.06.2022).

Goren L. Few women hold key positions in the Trump administration // Brookings Institution's Official Site. 2017. May. 12. URL: <https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2017/05/12/few-women-hold-key-positions-in-trump-administration/> (дата обращения: 06.06.2022).

H.R. 255 – Promoting Women in Entrepreneurship Act // Public Law. 2017. Apr. 01. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/255/> (дата обращения: 09.06.2022).

H.R. 321 – Inspiring the Next Space Pioneers, Innovators, Researchers, and Explorers (INSPIRE) Women Act // Public Law. 2017. May. 01. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/321> (дата обращения: 09.06.2022).

Macbride E. Ivanka Trump's We-Fi fund initiative could spark a \$1.7 trillion market around the world // CNBC. 2017. Sep. 19. URL: <https://www.cnbc.com/2017/09/19/ivanka-trumps-we-fi-fund-initiative-to-unlock-billions-for-women.html> (дата обращения: 02.06.2022).

OPIC Unveils 2 X Women's Initiative to Mobilize More Than \$1 Billion to Invest in the World's Women // DFC Official Site. 2018. Mar. 07. URL: <https://www.dfc.gov/media/opic-press-releases/opic-unveils-2x-womens-initiative-mobilize-more-1-billion-invest-worlds> (дата обращения: 20.06.2022).

Oswald R. Congress ditches State Department bill after fight with Ivanka Trump // Rollcall. 2020. Dec. 23. URL: <https://rollcall.com/2020/12/23/congress-ditches-state-department-bill-after-fight-with-ivanka-trump/> (дата обращения: 06.06.2022).

Prasad R. How Trump talks about women – and does it matter? // BBC. 2019. Nov. 29. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-50563106> (дата обращения: 06.06.2022).

S. 1141 – Women, Peace, and Security Act of 2017 // Public Law. 2017. May. 16. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1141> (дата обращения 09.06.2022).

Selected Trump Administration Foreign Aid Priorities: A Wrap-Up. // Congressional Research Service. 18 p. 2021. Jan. 21. URL: <http://sgp.fas.org/crs/row/R46656.pdf> (дата обращения: 02.06.2022).

The regulations that govern the Title X family planning program. Federal Register. Vol. 84, N 42. 2019. 78 p. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-03-04/pdf/2019-03461.pdf> (дата обращения: 06.06.2022).

The WomenConnect Challenge // Official Site. 2018. URL: <https://www.womenconnectchallenge.org/> (дата обращения: 02.06.2022).

Trump administration halts money to UN population fund over abortion rules // The Guardian. 2017. Apr. 04. URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2017/apr/04/trump-administration-un-population-fund-abortion> (дата обращения: 02.06.2022).

U.S. Strategy To Support Women and Girls at Risk From Violent Extremism and Conflict // U.S. Department of State. 2018. URL: <https://2017-2021.state.gov/u-s-strategy-to-support-women-and-girls-at-risk-from-violent-extremism-and-conflict/index.html> (дата обращения: 02.06.2022).

We Sued the Trump Administration and Won // National Women's Law Center Official Site. 2019. Mar. 05. URL: <https://nwlc.org/we-sued-the-trump-administration-and-won/> (дата обращения: 02.06.2022).

WGDP Annual Report 2019–2020. 50 p. 2020. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2020/02/WGDP-2019-Annual-Report-02102020.pdf> (дата обращения: 02.06.2022).

WGDP Annual Report 2020–2021. 56 p. 2021. URL: <https://2017-2021.state.gov/wp-content/uploads/2021/01/W-GDP-Annual-Report-2020-2021.pdf> (дата обращения: 02.06.2022).

Women's Global Development and Prosperity (W-GDP) Initiative Overview // WGDP Initiative Official Site. 2020. Jan. 10. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wgdp/> (дата обращения: 02.06.2022).

Women's Entrepreneurship and Economic Empowerment Act of 2018 // Public Law. 2018. Jul. 19. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/3247/text> (дата обращения: 02.06.2022).

Women outnumber men in the American workforce for only the second time // Washington Post. 2020. Jan. 10. URL: <https://www.washingtonpost.com/business/2020/01/10/january-2020-jobs-report/> (дата обращения: 08.06.2022).

Zoellner D. Five major things Trump has done to roll back women's rights // Independent. 2020. Mar. 06. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/trump-women-international-womens-day-abortion-policies-healthcare-a9380411.html> (дата обращения: 06.06.2022).

References

Angevine S. Under Trump, Women Matter More in Foreign Policy than Domestic // University Of Minnesota Official Site. 2018. Jun. 12. URL: <https://genderpolicyreport.umn.edu/under-trump-women-matter-more-in-foreign-policy-than-domestic/> (date of access 02.06.2022).

Brechenmacher S., Salgame N. How the U.S. Gender Equality Funding Increase Can Actually Be Effective // Carnegie Endowment Official Site. 2022. Mar. 22. URL: <https://carnegieendowment.org/2022/03/22/how-u.s.-gender-equality-funding-increase-can-actually-be-effective-pub-86686> (date of access: 06.06.22).

CDC gets list of forbidden words: Fetus, transgender, diversity // Washington Post. 2017. Dec. 15. URL: <https://www.washingtonpost.com/national/health-science/cdc-gets-list-of-forbidden-words-fetus->

transgender-diversity/2017/12/15/f503837a-e1cf-11e7-89e8-edec16379010_story.html (date of access: 06.06.2022).

Goren L. Few women hold key positions in the Trump administration // Brookings Institution's Official Site. 2017. May. 12. URL: <https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2017/05/12/few-women-hold-key-positions-in-trump-administration/> (date of access: 06.06.2022).

H.R. 255 – Promoting Women in Entrepreneurship Act // Public Law. 2017. Apr. 01. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/255/> (date of access: 09.06.2022).

H.R. 321 – Inspiring the Next Space Pioneers, Innovators, Researchers, and Explorers (INSPIRE) Women Act // Public Law. 2017. May. 01. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/321> (date of access: 09.06.2022).

Macbride E. Ivanka Trump's We-Fi fund initiative could spark a \$1.7 trillion market around the world // CNBC. 2017. Sep. 19. URL: <https://www.cnbc.com/2017/09/19/ivanka-trumps-we-fi-fund-initiative-to-unlock-billions-for-women.html> (date of access: 02.06.2022).

OPIC Unveils 2 X Women's Initiative to Mobilize More Than \$1 Billion to Invest in the World's Women // DFC Official Site. 2018. Mar. 07. URL: <https://www.dfc.gov/media/opic-press-releases/opic-unveils-2x-womens-initiative-mobilize-more-1-billion-invest-worlds> (date of access: 20.06.2022).

Oswald R. Congress ditches State Department bill after fight with Ivanka Trump // Rollcall. 2020. Dec. 23. URL: <https://rollcall.com/2020/12/23/congress-ditches-state-department-bill-after-fight-with-ivanka-trump/> (date of access: 06.06.2022).

Prasad R. How Trump talks about women – and does it matter? // BBC. 2019. Nov. 29. URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-50563106> (date of access: 06.06.2022).

S. 1141 – Women, Peace, and Security Act of 2017 // Public Law. 2017. May. 16. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1141> (date of access: 09.06.2022).

Selected Trump Administration Foreign Aid Priorities: A Wrap-Up // Congressional Research Service. 18 p. 2021. Jan. 21. URL: <http://sgp.fas.org/crs/row/R46656.pdf> (date of access: 02.06.2022).

The regulations that govern the Title X family planning program. Federal Register. Vol. 84, N 42. 2019. 78 p. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2019-03-04/pdf/2019-03461.pdf> (date of access: 06.06.2022).

The WomenConnect Challenge // Official Site. 2018. URL: <https://www.womenconnectchallenge.org/> (date of access: 02.06.2022).

Trump administration halts money to UN population fund over abortion rules // The Guardian. 2017. Apr. 04. URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2017/apr/04/trump-administration-un-population-fund-abortion> (date of access: 02.06.2022).

U.S. Strategy To Support Women and Girls at Risk From Violent Extremism and Conflict. 2018. URL: <https://2017-2021.state.gov/u-s-strategy-to-support-women-and-girls-at-risk-from-violent-extremism-and-conflict/index.html> (date of access: 02.06.2022).

We Sued the Trump Administration and Won // National Women's Law Center Official Site. 2019. Mar. 05. URL: <https://nwlc.org/we-sued-the-trump-administration-and-won/> (date of access: 02.06.2022).

WGDP Annual Report 2019–2020. 50 p. 2020. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2020/02/WGDP-2019-Annual-Report-02102020.pdf> (date of access: 02.06.2022).

WGDP Annual Report 2020–2021. 56 p. 2021. URL: <https://2017-2021.state.gov/wp-content/uploads/2021/01/W-GDP-Annual-Report-2020-2021.pdf> (date of access: 02.06.2022).

Women's Global Development and Prosperity (W-GDP) Initiative Overview // WGDP Initiative Official Site. 2020. Jan. 10. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wgdp/> (date of access: 02.06.2022).

**МЕЖДУ ЦЕННОСТЯМИ И ИНТЕРЕСАМИ: ГУМАНИТАРНАЯ ПОЛИТИКА
АДМИНИСТРАЦИИ ТРАМПА НА ПРИМЕРЕ ПРОГРАММ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН**

Women's Entrepreneurship and Economic Empowerment Act of 2018 // Public Law. 2018. Jul. 19. URL: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/3247/text> (date of access: 02.06.2022).

Women outnumber men in the American workforce for only the second time // Washington Post. 2020. Jan. 10. URL: <https://www.washingtonpost.com/business/2020/01/10/january-2020-jobs-report/> (date of access: 08.06.2022).

Zoellner D. Five major things Trump has done to roll back women's rights. Independent. 2020. Mar. 06. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/trump-women-international-womens-day-abortion-policies-healthcare-a9380411.html> (date of access: 06.06.2022).