

Н.И. Васильева, И.А. Кашуро

**КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ЭКСПОРТО-
И ИМПОРТООРИЕНТИРОВАННЫХ СЕКТОРОВ
РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Аннотация. Авторы статьи анализирует конкурентные преимущества экспорто- и импортоориентированных секторов российской экономики в условиях усиления макроэкономической и политической нестабильности мирового хозяйства. На основе сценарных условий и параметров среднесрочного прогноза Министерства экономического развития России проанализирован федеральный бюджет страны на 2018 г. и на плановый период 2019–2020 гг. в условиях проведения правительством курса на бюджетную консолидацию и введения в действие в 2019 г. нового бюджетного правила.

Ключевые слова: конкурентные преимущества, бюджетная консолидация, новое бюджетное правило, конкурентоспособность экспортоориентированного и импортоориентированного секторов российской экономики.

Васильева Нина Ивановна – кандидат экономических наук,
доцент факультета глобальных процессов МГУ
имени М.В. Ломоносова. E-mail: vasilieva-msu@yandex.ru

Кашуро Ирина Анатольевна – кандидат экономических наук,
старший преподаватель факультета глобальных процессов МГУ
имени М.В. Ломоносова. E-mail: kashuro@fgp.msu.ru

N.I. Vasilyeva, I.A. Kashuro. Competitive Advantages of the Export-Oriented and Import-Oriented Sectors of the Russian Economy in the Modern Conditions

Abstract. The authors analyze the competitive advantages of the export-oriented and import-oriented sectors of the Russian economy in the context of increasing macroeconomic and political instability of the world economy. On the basis of scenario conditions and medium-term forecast parameters by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, the authors conduct an analysis of the country's federal budget for 2018 and for the planning period 2019–2020 in the context of the governmental fiscal consolidation policy and the enactment of the new budget rule in 2019.

***Keywords:** competitive advantages, fiscal consolidation, new budget rule, competitiveness of the export-oriented and import-oriented sectors of the Russian economy.*

Vasilyeva Nina Ivanovna – Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Faculty of Global Studies,
Lomonosov Moscow State University, the Russian Federation.
E-mail: vasilieva-msu@yandex.ru

Kashuro Irina Anatolievna – Candidate of Economic Sciences,
Assistant Professor of the Faculty of Global Studies,
Lomonosov Moscow State University, the Russian Federation.
E-mail: kashuro@fgp.msu.ru

Еще 20 лет назад в мейнстриме была идея о том, что экономика идет по пути глобализации и унификации в мировом масштабе. Однако кризис 2008–2009 гг. поменял привычную картину: об этом, в частности, повествует исследование «Глобальная система на переломе: пути к новой нормальности». Эта работа подготовлена российско-американским авторским коллективом ИМЭМО РАН и Группой стратегического прогнозирования Центра международной безопасности им. Брента Скоукрофта (Атлантический совет) [3]. Авторы приходят к выводу, что единая мировая политическая система эволюционирует, мир становится полицентричным, экономическая глобализация идет через постепенное вовлечение в мировую хозяйственную систему всех основных регионов планеты, однако набирает силу процесс специализации отдельных национальных хозяйств в рамках системы глобального разделения труда. Авторы описывают, как постепенно складывается глобальное интеллектуально-целостное пространство. Подверженное сильному влиянию современных медиа, пропаганде и манипуляции, это пространство неоднородно, его развитие отстает от процессов политической и экономической глобализации.

В такой неоднозначной и неоднотонной системе мировых отношений велика роль России. Несмотря на имеющиеся серьезные проблемы, ее экономический потенциал и внутренний рынок дают ей возможность претендовать на значимую роль в процессах международной экономической интеграции. Россия – привлекательная страна для образовательной и трудовой миграции, хотя этот потенциал и требует серьезного развития.

Сегодня при относительно низких ценах на мировом рынке нефти, скудеющих месторождениях ее традиционной добычи, в условиях санкций России необходимо рассчитывать на эффективное импортозамещение за счет производства конкурентоспособной продукции обрабатывающей промышленности. Конкурентоспособность зависит от многих внешних и внутриэкономических факторов. В их числе – наличие соответствующих производственных мощностей и квалифицированных кадров, обеспечение благоприятного

инвестиционного и предпринимательского климата, хорошая маркетинговая подготовка, политическая стабильность [10, с. 59].

Учитывая высокую неопределенность воздействия этих факторов, вряд ли корректно давать обобщающие количественные оценки развития внешнеэкономической деятельности России, особенно на длительную перспективу. Считаем возможным ограничиться оценкой конкурентных преимуществ отдельных видов продукции и экономической деятельности. Российское производство, по мнению специалистов, условно можно разделить на два сектора: а) экспортоориентированный, конкурентоспособность продукции которого уже подтверждена мировым рынком; в) импортоориентированный, продукция которого проигрывает импорту, но имеет достаточный потенциал [там же].

В настоящее время к числу товаров с преобладающей экспортной ориентацией относятся: сырая нефть, нефтепродукты и природный газ, формирующие почти 70% российского экспорта; черные и цветные металлы (свыше 10% экспорта); продукция атомной промышленности; вооружения; минеральные удобрения (около 2% экспорта). В совокупности на эти пять групп товаров, длительное время пользующихся устойчивым спросом на мировом рынке, приходится более 90% российского экспорта. Однако ограничения на их экспорт накладывает мировая экономика, в частности замедление экономического роста в Китае и других странах, а также геополитическая нестабильность [10, с. 59; 5].

Преобладающая импортная ориентация характерна для четырех групп товаров: машины, оборудование и транспортные средства (48% российского импорта и 5% экспорта); продовольствие (14% импорта и 4% экспорта); продукция химической промышленности (16% импорта и 6% экспорта); текстиль, одежда, обувь (6% импорта). В совокупности на них приходится свыше 80% российского товарного импорта. Следует учитывать также импорт услуг, среди которых преобладают зарубежные туристические поездки и транспортные услуги [там же].

Нефть и газ российского производства характеризуется низкими издержками добычи и высокой устойчивостью к колебаниям мировых цен. Почти 3/4 добываемой в стране нефти в сыром или переработанном виде направляется на продажу за рубеж. По объемам экспорта углеводородного сырья РФ занимает одно из первых мест в мире. Дальнейшее увеличение его вывоза сдерживается оскудением западносибирских и других традиционных месторождений. По мнению В. Фальцмана, Россия может расширить сырьевую базу за счет углеводородов шельфа Ледовитого океана, а также добычи трудноизвлекаемого сырья на традиционных месторождениях и использования достижений сланцевой революции. Но это требует значительных затрат

и заимствования инноваций. В перспективе же тормозом может стать конкуренция со стороны нетрадиционных источников энергии [10, с. 59; 1].

Конкурентные преимущества России в развитии энергоемких и материалоемких металлургических производств обусловлены прежде всего наличием собственных сырьевой и энергетической баз. Наши производственные достижения в добыче и обогащении руд, производстве агломерата и кокса, выплавке и обработке металлов базируются на передовых научных технологиях. Располагая самой большой территорией, Россия имеет преимущества перед Европой и другими странами в размещении металлургических производств. Модернизация производственных мощностей позволила в последние годы осуществить импортозамещение и увеличить экспорт продукции черной металлургии. Россия стала крупнейшим поставщиком алюминия, титана, никеля, меди и других цветных металлов, а также жаропрочных вольфрамowo-молибденовых сплавов [10, с. 60].

Аналогичные конкурентные преимущества характерны для производства продукции химической промышленности. РФ располагает первоклассной сырьевой базой и необходимыми компетенциями для импортозамещения, а в перспективе и экспорта полимерной продукции, пластмасс и других конструкционных материалов. Экспорт азотных, калийных и комплексных минеральных удобрений уже достиг уровня 8 млрд долл. Основные конкурентные преимущества России здесь связаны с большими запасами сырья и значительными объемами производства [там же].

Россия является крупнейшим поставщиком продукции атомной промышленности по всему циклу ее производства. Конкурентные преимущества отечественной атомной отрасли обеспечиваются не столько наличием собственной сырьевой базы, сколько крупными достижениями отечественных физиков-теоретиков, огромным опытом строительства и эксплуатации атомных энергетических установок в России, а также во многих развивающихся и развитых странах [там же].

Россия занимает второе место в мире по экспорту вооружений – истребителей, бомбардировщиков, вертолетов, субмарин, ракет, стрелкового и другого оружия. Портфель заказов на вооружения российского производства достигает почти 50 млрд долл., а ежегодный экспорт растет год от года и приближается к 15 млрд долл. [там же].

1 марта 2018 г. Президент России В.В. Путин обратился с Посланием к Федеральному собранию, в котором обратил внимание на то, что в России сформирована новая макроэкономическая реальность – с низкой инфляцией и устойчивой экономикой. Теперь мы должны:

- закрепиться в пятерке крупнейших экономик мира;
- добиться, чтобы производительность труда на средних и крупных предприятиях росла темпами не ниже 5% в год;

– снять все барьеры для разработки и применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологий обработки больших данных;

– к середине следующего десятилетия вклад малого предпринимательства в ВВП должен приблизиться к 40%, а число занятых здесь вырасти с 19 до 25 млн человек;

– за шесть лет мы должны удвоить объем несырьевого экспорта до 250 млрд долл., в том числе довести поставки продукции машиностроения до 50 млрд долл. До 100 млрд долл. должен вырасти ежегодный экспорт услуг (образование, медицина, туризм, транспорт);

– через четыре года мы планируем поставлять на мировые рынки больше продовольствия, чем ввозить в страну. Нужно нарастить экспорт мясной продукции, а также повысить самообеспеченность страны говядиной, молоком, овощами [8].

По словам директора аналитического департамента «Альпари» А. Разуваева, для реализации этих амбициозных планов нужны не только политическая воля, квалифицированные кадры, но и финансы [9]. Первый раз, в начале 2000-х годов, экономическая модернизация В.В. Путину удалась. Из бедствующей страны он создал первую экономику Европы и пятую экономику мира (2013). Однако тогда проблем с финансами не было. Нефть превысила 100 долл. за баррель, активно росла добыча сырья, на страну обрушился дождь из иностранных инвестиций из США и Европы. Например, одна только «Роснефть» привлекла на IPO более 10 млрд долл. Вся сотовая связь в России была в значительной степени создана на западные деньги. Теперь, считает Разуваев, на иностранные инвестиции особой надежды нет: санкции надолго [9].

В новых условиях Правительство Российской Федерации придерживается курса на консолидацию бюджета и планирует ввести с 2019 г. новое бюджетное правило, согласно которому часть денег от продажи нефти, которое сможет израсходовать правительство, будет рассчитываться исходя из цены 40 долл. за баррель. Если цена будет выше – разницу направят в Фонд национального благосостояния (ФНБ), если ниже – правительство сможет взять недостающие деньги из ФНБ.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2018–2020 гг. одобрен Государственной думой в третьем чтении в декабре 2017 г. [7]. В основу лег прогноз роста ВВП на уровне 2,1%, 2,2 и 2,3% соответственно в 2018, 2019 и 2020 гг., а также консервативные оценки цены на нефть в размере 43,8 долл. США, 41,6 долл. и 42,4 долл. за баррель на соответствующие годы [2, с. 28].

Таблица

**ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018–2020 гг. ПРЕДУСМАТРИВАЕТ
СУЩЕСТВЕННОЕ СОКРАЩЕНИЕ РАСХОДОВ (в % от ВВП) [2, с. 29]**

	2017	2018	2019	2020
	<i>Итоги</i>	<i>Ожидаемый прогноз</i>		
Доходы	16,0	15,7	15,1	14,8
Расходы	18,1	17	15,9	15,6
Дефицит / профицит	-2,2	-1,3	-0,8	-0,8
Первичные расходы	17,3	16,2	14,8	14,8
Первичный дефицит / профицит	-1,3	-0,5	0,0	0,0
<i>Нефтегазовые доходы</i>	6,3	5,6	5,1	4,9
<i>Ненефтегазовые доходы</i>	9,7	10	10	9,8
Ненефтегазовый дефицит / профицит	-8,5	-6,9	-5,9	-5,7
Ненефтегазовый первичный дефицит / профицит	-7,6	-6,2	-5,1	-5,0

Согласно прогнозам, доходы федерального бюджета должны сократиться с 16% ВВП в 2017 г. до 14,8% ВВП в 2020 г. При этом нефтегазовые доходы должны вырасти с 9,7% ВВП в 2017 г. до 10%, 10 и 9,8% соответственно в 2018, 2019 и 2020 гг. Прогнозируется, что рост ненефтегазовых доходов будет обеспечен, в частности, расширением налоговой базы. Первичные расходы федерального бюджета сократятся приблизительно с 17,5% ВВП в 2017 г. до 14,8% ВВП в 2020 г. В 2018 г. первичные расходы федерального бюджета должны сократиться на 1,3% ВВП или на 6,6% в реальном выражении. Расходы по всем категориям, за исключением образования, национальной безопасности и межбюджетных трансфертов, сократятся в 2018 г. в реальном выражении [см. табл.; 2, с. 28–29].

В 2016 г. расходы бюджета расширенного правительства на образование сократились на 19,6% в реальном выражении по сравнению с уровнем 2013 г. Расходы на здравоохранение за период 2014–2016 гг. увеличились лишь на 0,9% в реальном выражении. Уровень расходов на здравоохранение и образование в России относительно низок по сравнению с другими странами [2, с. 29].

Введение бюджетного правила и подготовка к нему предполагают снижение чувствительности роста ВВП к колебаниям нефтяных цен в будущем [2, с. 38].

Единственным способом выхода на положительную траекторию развития с учетом современных показателей состояния российской экономики в условиях современного мирового кризиса может стать переход к новой, промышленной и наукоориентированной экономической модели. Серьезный анализ факторов макроэкономической нестабильности сквозь призму развития промышленных кризисов сделан в монографии И.А. Назаровой «Проблемы

промышленных кризисов (экономико-исторический опыт анализа)» [6]. Автор исследует особенности инфляции в чрезвычайных экономических ситуациях и показывает, что расширение кредитных операций за границы реального промышленного капитала предвосхищает наступление очередного кризиса.

По мнению ряда ученых Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, устойчивый рост возможен по следующим основным направлениям через выявление точек экономического роста.

1. Достигнутые конкурентные преимущества в оборонной промышленности, топливно-энергетических отраслях, включая атомную промышленность, а также потенциальные конкурентные возможности для импортоориентированных секторов определяют точки потенциального роста производства российской продукции, ее импортозамещения и развития несырьевого экспорта. Точки роста базируются на накопленных научно-технических достижениях ОПК и ТЭК и возможности их конверсии, наличии сырьевой и энергетической базы, высококвалифицированных кадров, потенциала для расширения производственных мощностей и компетенций.

2. Развитие агропродовольственной сферы. Перспективы роста здесь определяют уникальные ресурсы земли, воды, удобрений, кормов, возможности производства экологически чистых продуктов, опыт успешного импортозамещения и развития экспорта (зерно, мясо птицы, многие продукты питания).

3. Повышение эффективности производства нефти и нефтепродуктов как источника экспортных поступлений. Рост добычи сегодня ограничен оскудением традиционных месторождений и международными соглашениями. Предстоит переход к разработке трудноизвлекаемых запасов, в том числе на океанском шельфе. Возможен рост экспортной выручки за счет углубленной переработки сырой нефти и нефтехимии.

4. Расширение производства конструкционных материалов металлургического и химического происхождения, пользующихся устойчивым спросом на мировом рынке. Потенциал роста их производства в России определяется наличием сырьевой и энергетической базы, модернизированных мощностей и передовых компетенций.

5. Стимулирование импортозамещения и экспорта высокотехнологичной продукции (электроника, лекарства, медтехника, оборудование связи, вычислительная техника, программное обеспечение). Здесь возможности пока ограничены достижениями отдельных компаний. В обозримом будущем можно ожидать сохранения высокой импортозависимости в этой сфере [10, с. 64–65].

Сейчас при всем богатстве ресурсов Россия практически не извлекает никаких плодов из четвертой промышленной революции, связанной с компьютерными технологиями. У отечественных ученых А.М. Прохорова

и Н.Г. Басова две Нобелевские премии в области лазерных технологий, но на мировых рынках лазерных продуктов нет ни одной российской компании. С.А. Лебедев создал первый в Европе цифровой мини-компьютер, но российские компьютеры мало кому интересны.

В январе 2018 г. агентство *Moody's* опубликовало прогноз на 2018 г. по суверенным рейтингам России и некоторым странам СНГ. Прогноз рейтингов на 2018 г. для России и Украины позитивный, у остальных восьми обозреваемых агентством стран – стабильный (*Moody's* включает в эту группу Грузию, покинувшую Содружество в 2009 г., и не включает Туркмению и Узбекистан). На фоне сохраняющегося высокого уровня госдолга (а также долга в иностранной валюте) и слабости банковских систем страны СНГ, за исключением РФ, могут быть уязвимы в случае резкого повышения рыночных ставок или обесценивания национальных валют. Среднее соотношение госдолга к ВВП в странах Содружества в 2018 г. составит 55% (в РФ – 20%) против 32% в 2013 г. Недавнее повышение прогноза суверенного рейтинга РФ и прошлогоднее – Казахстана отражает эффективность мер правительств этих государств по снижению зависимости от колебаний цен на нефть. Позитивный же прогноз по Украине *Moody's* объясняют улучшением ситуации с ликвидностью – благодаря программе поддержки МВФ и «потенциалу для дальнейшего прогресса попыток реформ» [цит. по: 4]. Восстановление российской экономики и повышение цен на нефть (эксперты *Moody's* полагают, что до 2021 г. они должны колебаться в коридоре 40–60 долл. США за баррель) будут способствовать росту ВВП региона в среднем на 3,2% в 2018 г. и 3,5% в 2019–2021 гг., однако возврата к докризисным темпам пока не ожидается. Рост реального ВВП в РФ составит порядка 1,5%. Кроме того, нефтяные цены ослабят давление на условия внешней торговли, ожидается рост ненефтяного экспорта, уровня занятости и заработной платы. Рост ВВП РФ окажет благоприятное влияние на экономику всего региона, поскольку Россия остается центром притяжения трудовых мигрантов из соседних государств. Однако санкционные «войны» могут помешать дальнейшей диверсификации экономики РФ и привести к углублению противостояния с Западом, подрывая перспективы интеграции других стран СНГ (особенно членов ЕАЭС) в глобальные цепочки поставок [4].

С 1970-х годов ИМЭМО РАН готовит долгосрочные и краткосрочные прогнозы глобального экономического и политического развития. В советские годы они носили закрытый характер, а в 1990-х годах стали доступны научной общественности. Из последних исследований следует отметить помимо ежегодных прогнозов «Россия и мир: экономика и внешняя политика» стратегические глобальные прогнозы до 2030 и 2035 гг., которые получили международное признание и переведены на английский, китайский и корейский языки. В этих работах исследуются грядущие возможные изменения

в глобальной политике, экономике, структуре миропорядка и их возможное влияние на развитие России в рамках концепции полицентрического мира, который должен опираться на взаимодействие ведущих центров силы в интересах совместного решения глобальных проблем.

Глобальная финансовая система также будет эволюционировать в сторону полицентризма в условиях роста эффективности управления финансовыми рисками на макро- и микроуровне. Это наиболее вероятный благоприятный сценарий развития событий. Но существует и второй менее вероятный сценарий, когда концентрация рисков в глобальных финансах настолько увеличится, что возможно устойчивость глобальной финансовой системы окажется под угрозой. В результате банковского, долгового и валютного кризисов крупные риски могут распространиться на реальную экономику, что вызовет обострение структурных и социальных проблем. При данном сценарии может быть запущен длительный процесс усиления нестабильности глобальной экономики.

Библиография

1. Алешковский И.А., Мищенко Я.В. Место и роль России на глобальном рынке энергоресурсов // Вестник Московского университета. 2018. Серия 27: Глобалистика и геополитика. № 3. С. 7–19.
2. Восстановление экономики России: Насколько устойчивы признаки роста? Доклад Всемирного банка. № 38. Ноябрь 2017. 56 с.
3. Глобальная система на переломе: Пути к новой нормальности / Пер. с англ.; под ред. А. Дынкина, М. Барроуза. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 32 с.
4. Краснушкина Н. Кредитоспособность СНГ растет рискованно. Мониторинг рейтингов. 01.02.2018. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3535365> (Дата обращения: 05.10.2018.)
5. Министерство экономики и развития: Официальный сайт // URL: <http://economy.gov.ru> (Дата обращения: 14.01.2018.)
6. Назарова И.А. Проблемы промышленных кризисов (экономико-исторический опыт анализа). М.: ИНФРА-М, 2018. 167 с.
7. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. ФЗ от 05.12.2017 № 362-ФЗ. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42574/page/1> (Дата обращения: 05.10.2018.)
8. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию от 1 марта 2018 года // Президент России: Официальный сайт [Электронный ресурс]. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (Дата обращения: 15.03.2018.)
9. Разуваев А. Как модернизировать экономику? // Еженедельник «Аргументы и Факты». № 10. 2018. 7 марта. URL: http://www.aif.ru/money/opinion/kak_modernizirovat_ekonomiku
10. Фальцман В. Кризис ВЭД России: Пути преодоления // Мировая экономика и международные отношения. 2017. Т. 61. № 5. С. 57–66.

References

- Aleshkovskij I.A., Mishhenko Ja.V. Mesto i rol' Rossii na global'nom rynke jenergoresursov // Vestnik Moskovskogo universiteta. 2018. Serija 27: Globalistika i geopolitika. N 3. P. 7–19.
- Fal'cman V. Krizis VJeD Rossii: Puti preodolenija // Mirovaja jekonomika i mezhdunarodnye otnoshenija. 2017. Vol. 61. N 5. P. 57–66.
- Global'naja sistema na perelome: Puti k novej normal'nosti / Per. s angl.; pod red. A. Dynkina, M. Barrouza. M.: IMJeMO RAN, 2016. 32 p.
- Krasnushkina N. Kreditosposobnost' SNG rastet riskovanno. Monitoring rejtingov. 01.02.2018. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3535365> (Data obrashheniya: 05.10.2018.)
- Ministerstvo jekonomiki i razvitija: Official Website // URL: <http://economy.gov.ru> (Data obrashhenija: 14.01.2018).
- Nazarova I.A. Problemy promyshlennyh krizisov (jekonomiko-istoricheskij opyt analiza). M.: INFRA-M, 2018. 167 p.
- O federal'nom byudzhete na 2018 god i na planovyj period 2019 i 2020 godov. FZ ot 05.12.2017 № 362-FZ. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42574/page/1> (Data obrashheniya: 05.10.2018.)
- Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii V.V. Putina Federal'nomu sobraniju ot 1 marta 2018 goda // Prezident Rossii: Official Website [Jelektronnyj resurs]. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> (Data obrashhenija: 15.03.2018.)
- Razuvaev A. Kak modernizirovat' ehkonomiku? // Ezhenedel'nik «Argumenty i Fakty». N 10. 2018. 7 marta. URL: http://www.aif.ru/money/opinion/kak_modernizirovat_ekonomiku
- Vosstanovlenie ehkonomiki Rossii: Naskol'ko ustojchivy priznaki rosta? Doklad Vsemirnogo banka. N 38. Noyabr' 2017. 56 p.